

Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Liquidatieplan GR (Gemeenschappelijke Regeling) Souburgh
Zaaknummer	:	1276345
Datum raadsvergadering	:	22 juni 2026
Portefeuillehouder	:	Wethouder Bram Visser
Publicatieniveau	:	Openbaar
Behandelend ambtenaar	:	Gerold den Haan/Janneke van den Heuvel

Gevraagd Besluit

De gemeenteraad van Molenlanden besluit:

1. Geen zienswijze in te dienen op het liquidatieplan en akkoord te gaan met dat liquidatieplan voor de opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling Sportpark Souburgh (hierna te noemen: GR) en dit plan aan te bieden voor besluitvorming aan het Algemeen Bestuur (AB) van de gemeenschappelijke regeling;
2. Akkoord te gaan met de hoogte van de voorgestelde bruidsschat ter hoogte van € 850.000. Dit bedrag vervolgens te dekken door een onttrekking uit de Algemene Reserve.

Inleiding

Medio 2025 heeft het AB (Algemeen Bestuur) van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Souburgh het principebesluit genomen de regeling op te heffen. U bent hierover tussentijds geïnformeerd met een raadsinformatiebrief. Inmiddels heeft het AB het concept-liquidatieplan vastgesteld. Dit plan maakt duidelijk wat de financiële gevolgen van de ontbinding zijn. Ook maakt het plan een doorkijk naar het toekomstig beheer van het sportpark. U wordt in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te brengen op dit liquidatieplan.

Eerdere besluiten

Op 28 mei 2025 heeft het AB GR Souburgh een principebesluit tot opheffing van de GR genomen.

Op 22 april 2026 heeft het AB GR Souburg het concept van het liquidatieplan vastgesteld.

Voordat het AB het concept liquidatieplan heeft vastgesteld is het besproken in beide colleges.

Beoogd effect

Het vastgestelde liquidatieplan is een voorwaarde om te komen tot opheffing van de GR Souburgh. Voordat dit liquidatieplan kan worden vastgesteld moet het worden aangeboden aan de deelnemende gemeenteraden (Alblasserdam en Molenlanden), zodat deze in de gelegenheid zijn gesteld een zienswijze op het plan uit te brengen.

Argumenten

1.1 De regeling is een zwaar middel voor samenwerking

De regeling is ooit opgezet om met 2 gemeenten, 1 sportpark te realiseren. Hiermee werd binnen de grenzen van de gemeente Alblasserdam een plek gegeven aan voetbalvereniging de Alblas. De laatste jaren is het inzicht ontstaan dat een GR een relatief zwaar middel is om de positie van 1 vereniging te regelen. Dit kan ook zonder GR. Met dat inzicht vervalt de noodzaak tot het laten voortbestaan van de regeling.

1.2 De P&C cyclus is achterhaald

De P&C cyclus voldoet al jaren niet meer aan wet- en regelgeving. Hierop is de GR al enkele keren gewezen door de provinciale toezichthouder. Als deze GR blijft gehandhaafd, zijn aanpassingen vereist in de huidige opzet van de P&C cyclus. Met het oog op de komende liquidatie van de GR is de provincie Zuid-Holland bereid deze situatie voor nu te gedogen.

1.3 De inrichting van deze GR is niet optimaal

De huidige organisatie van de GR is te klein om professioneel in te richten. Alle capaciteit van de GR wordt ingeleend vanuit de gemeente Alblasserdam. Dit levert een beperkte bezetting op waardoor het lastig is om een goede planning van het P&C-proces te maken alsook een control-functie in te richten. Ook op bestuurlijk niveau is zichtbaar dat de schaal te beperkt is. Het AB (Algemeen Bestuur) vergadert met het DB (Dagelijks Bestuur). Hierdoor is het lastig voor het AB de controle/corrigerende taak goed uit te voeren.

1.4 Voetbalvereniging De Alblas ligt niet op Molenlands grondgebied

De situatie is afwijkend te noemen doordat VV De Alblas gesitueerd is op grondgebied van de gemeente Alblasserdam. De subsidie die VV De Alblas jaarlijks ontvangt van de gemeente Molenlanden is legitiem (binnen de regels/voorwaarden) maar kan ook als opmerkelijk worden gezien. De club speelt immers niet op Molenlands grondgebied. De gemeente Molenlanden investeert dus op ander grondgebied (of dat nu is binnen de GR of via een andere afspraak bijvoorbeeld in de vorm van een huuroverkomst), dit is en blijft niet wenselijk. Wij adviseren de gemeente Alblasserdam niet, maar hier past wel een mogelijkheid om tot 1 voetbalvereniging te komen binnen die gemeente. Immers door het samenvoegen van beide verenigingen tot 1 grote Alblasserdamse kan men zich ontplooien naar de toekomst.

2.1 Een eenmalige afkoopsom is wenselijk

VV De Alblas wordt na opheffing van de GR een Alblasserdamse vereniging. Dit betekent dat zij subsidie zal ontvangen van de gemeente Alblasserdam, gaat huren van de gemeente Alblasserdam, maar dat deze huur onvoldoende is om de kosten te dekken. Gemeente Molenlanden koopt dit verschil ineens af met een "bruidsschat". Deze "bruidsschat" bestaat uit het verschil in kosten en huur, vermeerderd met de subsidie voor de vereniging voor een af te spreken aantal jaren.

Door afkoop wordt de verantwoordelijkheid voor beheer, onderhoud en beleid volledig bij gemeente Alblasserdam belegd waar de vereniging daadwerkelijk is gevestigd. Dit bevordert ook de inzet van de voorzieningen, investeringen en onderhoud van het gehele sportpark Souburg. Daarnaast geeft het ook meer duidelijkheid voor VV De Alblas omdat zij één gemeente als aanspreekpunt hebben. Tot slot heeft de wijziging geen nadelige financiële



gevolgen voor voetbalvereniging De Alblas. Op basis van de huidige tarieven resulteert de nieuwe situatie in een financieel voordeel van circa € 5.000 voor VV De Alblas.

Er is berekend wat het verschil tussen baten en lasten bedraagt, op basis van historische gegevens en de actuele huur- en subsidietarieven volgens het beleid van de gemeente Alblasserdam. Dit verschil komt uit op ruim € 102.000 (zie paragraaf 3.4.8. in het liquidatieplan).

De bepaling van de bruidsschat is, in samenspraak met de gemeente Alblasserdam, voor advies voorgelegd aan het onafhankelijk adviesbureau Vinario.

- Op basis van jurisprudentie is een termijn van vijf jaar passend. Deze termijn is gebaseerd op de gedachte dat de achterblijvende organisatie binnen deze periode haar bedrijfsvoering kan aanpassen en frictiekosten kan afbouwen.
- Op basis van onderhoudsverplichtingen is een termijn van twintig jaar passend. Deze termijn is gebaseerd op het in stand houden van de sportvelden die een structureel en cyclisch karakter hebben en niet volledig verdwijnen als gevolg van de uittreding.

In geval van VV De Alblas neemt de gemeente Alblasserdam de velden over, maar zijn de mogelijkheden om de kosten binnen vijf jaar te verlagen beperkt; de onderhoudskosten blijven immers doorlopen. Gemeente Alblasserdam dacht eerder aan een termijn van 15 jaar, terwijl Molenlanden in eerste instantie uitging van 5 jaar. Daarom was het noodzakelijk om tot elkaar te komen in bestuurlijk overleg. Hier is een voorstel overeengekomen van een bruidsschat van € 850.000 overeenkomend met ongeveer 9,5 jaar.

Kantttekeningen

1.1 Voor de gemeente Alblasserdam wacht er een vervolg

Het primaire gevolg van de opheffing is dat het sportpark Souburgh onder rechtstreeks beheer komt te staan van de gemeente Alblasserdam. Voor de meeste verenigingen op sportpark Souburgh verandert er weinig. Zij gaan huren van de gemeente Alblasserdam in plaats van de GR. De voorwaarden blijven daarbij gelijk. Voor VV De Alblas verandert er meer. Zij ontvangt als enige vereniging van de GR subsidie van de gemeente Molenlanden en betaalt aan deze gemeente ook de huursommen. Dat zal wijzigen na opheffing van de GR. VV De Alblas zal dan gaan huren van de gemeente Alblasserdam en ontvangt dan ook subsidie van die gemeente (volgens de plaatselijke subsidieverordening).

1.2 Een verplicht onderdeel

Het liquidatieplan is een verplicht onderdeel om te komen tot opheffing van de GR. In die zin zijn er geen alternatieven. Wel zijn er keuzes mogelijk binnen het liquidatieplan. Het AB heeft gekozen voor een gehele ontvlechting en overdracht van het beheer van het gehele sportpark aan de gemeente Alblasserdam. Daarbij geeft de gemeente Molenlanden een “bruidsschat” mee voor de toekomstige kosten van de nu nog Molenlandse vereniging VV de Alblas. Het was ook mogelijk geweest dat de gemeente Molenlanden jaarlijks een bijdrage zou voldoen aan de gemeente Alblasserdam in plaats van deze bruidsschat. In dit scenario zou VV De Alblas ook gewoon nog subsidie vanuit Molenlanden blijven ontvangen. Het AB heeft gekozen voor een éénmalige en definitieve ontvlechting door middel van deze bijdrage.



1.3 Capaciteit voetbalvelden De Alblas is een uitdaging

Bureau R.I.E.T. heeft in opdracht van de gemeente Molenlanden, in samenspraak met de gemeente Alblasserdam, een inspectie uitgevoerd bij de accommodatie van VV De Alblas. Dit op basis van kwaliteit en capaciteit. In grote lijnen laat dit zien dat De Alblas z'n zaakjes goed op orde heeft maar dat er zeker qua capaciteit een uitdaging ligt voor de toekomst. Men zit nu krap in het jasje. Daarnaast heeft VV Alblasserdam ruimte in velden. Dat is spijtig voor deze vereniging omdat het aantal leden blijft afnemen. Het lijkt daarbij wel logisch dat we kijken met het oog op capaciteit naar beide verenigingen. Daarom heeft ook de gemeente Alblasserdam inmiddels opdracht gegeven aan bureau R.I.E.T. om een vergelijkbare inspectie uit te laten voeren zoals gedaan bij De Alblas op grond van kwaliteit en capaciteit. Dan volgt er een objectief beeld alsook kan vastgesteld worden welke capaciteit nodig is voor beide voetbalverenigingen bij elkaar opgeteld. De resultaten van de inspectie bij de voetbalvereniging Alblasserdam worden verwacht in Q2/Q3 van 2026.

2.1 Bedrag bruidsschat is niet begroot

Voor het betalen van de bruidsschat is in Begroting 2026 geen budget opgenomen, omdat dit bedrag destijds nog niet bekend was. Omdat het om een eenmalige afkoopsom gaat, is het advies om voor te stellen dit bedrag te dekken uit de Algemene Reserve.

Extra uitleg bij de kosten

Incidentele kosten

Na opheffing van de GR heeft voetbalvereniging De Alblas alleen met gemeente Alblasserdam een relatie. De huur die voetbalvereniging De Alblas aan gemeente Alblasserdam betaalt, is niet kostendekkend. Er wordt een afkoopsom (bruidsschat) betaald. Referentiejaar is 2025. Er is bestuurlijke overeenstemming voor een bruidsschat van € 850.000. Voorgesteld wordt om deze kosten te dekken middels een onttrekking uit de Algemene Reserve.

Incidentele baten

Er is een liquidatiebalans opgesteld met een verwachte eindsituatie op 31 december 2026. De definitieve liquidatiebalans wordt na 31 december 2026 opgesteld. Op basis van de liquidatiebalans zal het liquidatiesaldo worden bepaald. Omdat de gemeente Alblasserdam meer schulden dan bezittingen van de GR overneemt (per saldo €9.000 nadelig), zal dit aangezuiverd worden vanuit de liquide middelen. Vervolgens resteert een liquidatiesaldo van €62.000, overeenkomend met de verwachte eindstand van de Algemene Reserve van de GR. Hiervan is € 11.780 (19%) bestemd voor de gemeente Molenlanden.

Structureel lagere lasten

De voordelige gevolgen (€ 41.826) voor de meerjarenbegroting van Molenlanden na opheffing van de GR betreft:

- Het vervallen van de kosten van bijdrage aan GR Sportpark Souburgh ter hoogte van € 78.173.

Opmerking: in voorgaande jaren lag de bijdrage aan de GR op een hoger niveau (2025: € 143.564). Dit komt overeen met het bedrag in het liquidatieplan, het referentiejaar waarvan uit wordt gegaan. Vanaf 2026 zijn in de begroting van GR Souburgh geen toekomstige investeringen meer opgenomen vooruitlopend op de ontbinding van de GR. Dit leidt tot een lagere gemeentelijke bijdrage. Deze bijdrage is, conform voorschriften, overgenomen in onze meerjarenbegroting wat het verschil in bijdrage tussen 2025 en 2026 verklaart.



- Het vervallen van de waarderingssubsidie aan De Alblas ter hoogte van € 10.960.
- Het vervallen van de inkomsten van huur voetbalvelden, elektriciteit- en onderhoudsbijdrage door De Alblas ter hoogte van € 47.307.

Samenvattend: € 78.173 + € 10.960 – € 47.307 = € 41.826 structureel lagere lasten.

Communicatie

De verenigingen (onderdeel van sportpark Souburgh) zijn geïnformeerd over het opheffen van de GR.

Vervolgstappen

Nadat beide gemeenteraden de gelegenheid hebben gehad een zienswijze te uiten, zal het liquidatieplan door het AB worden vastgesteld. Hierna zal het AB aan alle deelnemers (gemeenteraden en de colleges) verzoeken een besluit te nemen tot opheffing van de GR. Daarna kan de GR feitelijk worden opgeheven door uitvoering van het liquidatieplan.

De planning:

1. Het Algemeen Bestuur (AB) neemt een principebesluit tot opheffing van de GR (uitgevoerd);
2. Het Dagelijks Bestuur (DB) stelt een ontwerp liquidatieplan op (uitgevoerd);
3. Het AB stelt dit ontwerp vast en zendt dit via de colleges naar de gemeenteraden (uitgevoerd);
4. De gemeenteraden geven mogelijk een zienswijze op het ontwerp (juni 2026);
5. Die zienswijzen komen terug in het AB, voorzien van een eventueel door het DB gewijzigd liquidatieplan (september 2026);
6. Het AB besluit tot vaststelling van het liquidatieplan en verzoekt de deelnemers de GR op te heffen (september 2026);
7. De deelnemende bestuursorganen (gemeenteraden en colleges) besluiten tot opheffen van de GR (oktober/november 2026);
8. De ontbinding wordt gepubliceerd (december 2026);
9. De gevolgen van de ontbinding zoals verwoord in het liquidatieplan worden uitgevoerd.

Bijlagen:

1. Liquidatieplan GR Souburgh
2. Aanbiedingsbrief Gemeenteraad
3. Rapportage Vinario



Raadsbesluit

Onderwerp : Liquidatieplan GR (Gemeenschappelijke Regeling)
Souburgh
Zaaknummer : 1276345
Portefeuillehouder : Wethouder Bram Visser

De raad van de gemeente Molenlanden:

Gelet op het bijbehorende raadsvoorstel;

Besluit:

1. Geen zienswijze in te dienen op het liquidatieplan en akkoord te gaan met dat liquidatieplan voor de opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling Sportpark Souburgh (hierna te noemen: GR) en dit plan aan te bieden voor besluitvorming aan het Algemeen Bestuur (AB) van de gemeenschappelijke regeling;
2. Akkoord te gaan met de hoogte van de voorgestelde bruidsschat ter hoogte van € 850.000. Dit bedrag vervolgens te dekken door een onttrekking uit de Algemene Reserve.

Aldus besloten tijdens de openbare raadsvergadering van de gemeente Molenlanden, gehouden op 22 juni 2026.

de griffier,

de voorzitter,

Bas Nootenboom

Theo Segers

