Veiligheidsregio ZHZ
Postbus 350
3300 AJ Dordrecht

Prof. Kohnstammlaan 10
3312 KL Dordrecht

T 088 6365000
E mail@vrzhz.nl
I www.zhzveilig.nl

Datum
16 juli 2026

Uw kenmerk
-

Ons kenmerk
101136 / 101883

Onderwerp
- Jaarstukken 2025
- Begroting 2027
- Stichting KCR2

Bijlage(n)
- Jaarstukken 2025 en zienswijzen
- Begroting 2027 en zienswzijzen
- Oprichting Stichting KCR2

Behandeld door
Daan Vermeulen
d.vermeulen@vrzhz.nl

Aan de colleges van Burgemeester en Wethouders van de
10 deelnemende gemeenten van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Geacht college,

In de vergadering van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) van 9 juli 2026 zijn de zienswijzen op de voorgestelde bestemming van het jaarresultaat 2025 en de ontwerpbegroting 2027 besproken. Wij danken u allereerst voor het voorleggen van deze stukken aan uw gemeenteraden. Met waardering hebben wij kennisgenomen van de door uw raden ingediende zienswijzen, waarin onder meer erkenning wordt uitgesproken voor de inzet van de VRZHZ en complimenten voor de toegankelijkheid en leesbaarheid van de voorgelegde stukken.

In de vergadering van 9 juli is ook gesproken over het landeljk principebesluit over de oprichting van een Rechtspersoon met Wettelijke Taak voor het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2), wat een procedure 'wensen en bedenkingen' van de gemeenteraad vraagt.

Hieronder gaan wij nader op deze drie onderwerpen in.

Bestemming jaarresultaat 2025

Besluit
Het algemeen bestuur heeft unaniem ingestemd met de bestemming jaarresultaat 2025.

Toelichting
Alle ontvangen zienswijzen waren instemmend met de voorgestelde bestemming van het jaarresultaat 2025. De bestemming jaarresultaat 2025 is daarom door het algemeen bestuur conform de versie voor zienswijze besloten.

Bijlage A
In de bijlage A is samengevat wat deze bestemming betreft en wat dit betekent voor de teruggave aan de gemeenten.

Groot onderhoud gebouwen
Er is in een zienswijze aandacht gevraagd dat voor het groot onderhoud gebouwen wordt toegewerkt naar een duidelijke en structurele voorziening, zodat helder is welke onderhoudslasten en investeringen in de komende jaren worden verwacht en op welke wijze deze financieel worden gedekt. Deze wordt opgepakt door de Veiligheidsregio.

Begroting 2027

Besluit
De defintieve begroting 2027 is door het algemeen bestuur conform de ontwerpbegroting 2027 vastgesteld.

Toelichting
Uit de ontvangen zienswijzen blijkt brede waardering voor, en herkenning in de begroting 2027. Tegelijkertijd uit een aantal gemeenten hun zorgen over de toenemende opgaven en de financiële houdbaarheid op langere termijn.

Extra geld voor nieuwe taken
Verder is er steun voor de gezamenlijke inzet via het Veiligheidsberaad richting het Rijk, waarbij wordt bepleit dat nieuwe taken structureel en toereikend worden gefinancierd.

Loonindexatie
Vier gemeenten hebben een verzoek gedaan om de gehanteerde loonindexatie in lijn te brengen met deze actuele prognoses en de financiële consequenties daarvan inzichtelijk te maken voor gemeenten.

Het algemeen bestuur heeft besloten de begroting 2027 *niet* te wijzigen.

Tot nu is steeds de vastgestelde begrotingsrichtlijn gehanteerd en is deze niet tussentijds aangepast. De salariskosten worden herberekend op basis van de actuele CAO-afspraken. Via de bestuursrapportages in 2027 zullen we de loonkosten monitoren.

Bijlage B
Als bijlage bij deze brief is aangegeven wat een aanpassing van de indexatie betekent zodat gemeenten zelf kunnen bepalen of ze hier rekening mee willen houden.

Themabijeenkomst algemeen bestuur
Eind oktober 2026 organiseren wij een themabijeenkomst voor het algemeen bestuur. Tijdens deze bijeenkomst staan we stil bij relevante landelijke ontwikkelingen, de toenemende druk op de organisatie van de VRZHZ en de gevolgen hiervan voor de huidige koers en de financiële uitgangspunten zoals vastgelegd in het Beleidsplan 2026–2029.

Doel bijeenkomst
Het doel is om gezamenlijk te verkennen hoe wij ook op de langere termijn kunnen blijven zorgen voor een passend veiligheidsniveau en een duurzame financiering. Daarmee geven wij mede invulling aan de aandachtspunten die u in uw zienswijzen heeft meegegeven.

Wij hechten eraan het gesprek te voeren over prioriteiten, keuzes en de daarbij behorende risico’s, zodat hierover een gedeeld inzicht ontstaat. Tijdens deze themabijeenkomst worden overigens geen besluiten genomen, maar richting gegeven aan de organisatie. Over de uitkomsten van deze dag wordt u geïnformeerd.

Oprichting stichting KCR2

Principebesluit Veiligheidsberaad
In het Veiligheidsberaad van maandag 22 juni 2026 is een principebesluit genomen over de oprichting van een Rechtspersoon met Wettelijke Taak voor het KCR2. Het is vervolgens aan de 25 algemeen besturen van de

veiligheidsregio's om een formeel besluit te nemen om deze stichting op te richten.

Toelichting
Het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2) beoogt een gezamenlijke organisatie van de veiligheidsregio's en het Rijk te worden die ervoor zorgt dat bij grote crises informatie sneller wordt gedeeld, capaciteit beter kan worden verdeeld en de samenwerking tussen regio's soepeler verloopt. Een recent voorbeeld is de coordinatie van de inzet bij de natuurbranden in mei.

KCR2 krijgt geen eigen bevoegdheden en neemt geen besluiten; die blijven bij de veiligheidsregio's, gemeenten en ministeries.
Voor gemeenten verandert er daardoor weinig, behalve dat zij tijdens een crisis sneller beschikken over een volledig en actueel beeld.
De oprichting van een stichting geeft KCR2 slechts de benodigde, formeel juridische basis, zonder dat dit leidt tot extra kosten voor gemeenten.

Wet GR
Het algemeen bestuur VRZHZ heeft op 9 juli een principebesluit genomen. Op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen moeten gemeenteraden in de gelegenheid worden gesteld wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Bijlage C
In deze bijlage staat meer informatie over wat het KCR2 is, waarom een stichting nodig is en waarom gekozen is voor de vorm van een rechtspersoon met een wettelijke taak.

Reactietermijn
Het voornemen is een besluit te nemen in het Veiligheidsberaad van 7 december 2026 zodat de stichting per 1 januari 2027 kan worden opgericht. Om deze planning te halen is het gewenst een definitief besluit te nemen in het algemeen bestuur VRZHZ van 29 oktober 2026.

Eventuele wensen en bedenkingen van uw gemeenteraad kunnen tot 23 oktober 2026 schriftelijk ter kennis worden gebracht aan het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling VRZHZ (postbus 350, 3300 AJ Dordrecht). Het kan ook via e-mail naar bestuurszaken@vrzhz.nl.

Afsluiting
Een overzicht van de zienswijzen op de bestemming jaarresultaat 2025 en de begroting 2027 is opgenomen in de bijlagen.

Wij kijken uit naar uw reacties op het voorstel om een stichting KCR2 op te richten. Met elkaar werken we aan een veilig Zuid-Holland Zuid.

Voor eventuele vragen of opmerkingen kan contact worden opgenomen met bestuurszaken via e-mail bestuurszaken@vrzhz.nl.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid,

De secretaris,

A.Th.D. de Ruiter

De voorzitter,

N. Mol

Bijlage A: Uitkering resultaat 2025 VRZHZ naar gemeenten

Samenvattend is het financiële overzicht van het resultaat na bestemming en de teruggave per gemeente:

Te bestemmen resultaat (€)	**1.947.000**
Ophoging reserve Crisisbeheersing en informatievoorziening	-535.000
Toevoeging reserve groot onderhoud gebouwen	-365.000
Reserve schuimblusvoertuigen	-118.000
Resultaat na bestemming uit te keren	**929.000**

Per gemeente leidt dit tot het volgende uit te keren bedrag:

Gemeente	Verdeling o.b.v. september circulaire 2023	Resultaat 2025 na bestemming
Alblasserdam	3,9%	36.231
Dordrecht	28,4%	263.836
Hendrik-Ido-Ambacht	6,0%	55.740
Papendrecht	6,7%	62.243
Sliedrecht	5,3%	49.237
Zwijndrecht	10,0%	92.900
Molenlanden	9,7%	90.113
Gorinchem	8,3%	77.107
Hardinxveld-Giessendam	3,3%	30.657
Hoeksche Waard	18,4%	170.936
Totaal	**100,00%**	**929.000**

Bijlage B: Bijdrage gemeenten aan begroting VRZHZ 2027

Het verloop van de gemeentelijke bijdrage als onderdeel van de baten van de begroting 2027 ziet er ten opzichte van de begroting 2026 als volgt uit:

Verloopstaat gemeentelijke bijdrage 2027 *Bedragen x € 1.000*		Gemeentelijke bijdrage
Begroting 2026		**49.427**
	Mutaties	
	Loonindex	1.412
	Prijsindex	334
	Overig	392
Gemeentelijke bijdrage 2027		**51.565**

NB, bovenstaande tabel is exclusief FLO. In de begroting zijn de actuele indexeringen verwerkt. De nieuwe CAO, ingegaan op 1 augustus 2025, is volledig meegenomen tot 1 augustus 2027. Voor de algemene prijsindexatie is conform de begrotingsrichtlijn een percentage van 2,2% toegepast.
De CAO-stijgingen voor de personeelslasten zijn als volgt verwerkt:

- *2026: jan–jul 4,1%, aug–dec 3,1%*
- *2027: jan–jul 0,1%, aug–dec 5,7% (begrotingsrichtlijn)*

Daarnaast is in de begroting rekening gehouden met het werkelijke aantal vrijwilligers. Deze aanpassing sluit aan bij de signalering die is gedaan in BURAP II 2025 en in de jaarrekening 2025.

Per gemeente is de bijdrage als volgt:

Gemeente	Verdeling o.b.v. september circulaire 2025	Gemeentelijke bijdrage 2026 exclusief FLO	Mutaties bijdrage 2027 exclusief FLO	Gemeentelijke bijdrage incl. index 2027 exclusief FLO
Alblasserdam	3,8%	1.893.055	81.878	1.974.933
Dordrecht	28,7%	14.180.615	613.335	14.793.950
Hendrik-Ido-Ambacht	6,1%	3.000.221	129.765	3.129.985
Papendrecht	6,5%	3.232.528	139.812	3.372.340
Sliedrecht	5,3%	2.629.518	113.731	2.743.249
Zwijndrecht	9,8%	4.824.078	208.649	5.032.728
Molenlanden	9,6%	4.754.880	205.657	4.960.537
Gorinchem	8,4%	4.132.100	178.720	4.310.820
Hardinxveld-Giessendam	3,4%	1.665.691	72.044	1.737.735
Hoeksche Waard	18,4%	9.114.344	394.211	9.508.555
Totaal	**100,00%**	**49.427.030**	**2.137.802**	**51.564.832**

Gevolg als loonindxatie wordt aangepast
Gemeenten kunnen zelf bepalen of ze rekening willen houden met een lagere bijdrage als ze willen anticiperen op een lagere loonindexering. Twee gemeenten hebben hier in de zienswijze om gevraagd. *N.B. het algemeen bestuur heeft besloten de begroting 2027 hier niet op aan te passen.*

Als de begroting vanaf 1 augustus 2027 tot eind 2027 wordt bijgesteld met een loonindex van 4,2 in plaats van 5,7% dan resulteert dit in een totale kostenverlaging van circa €188.000 voor de gehele VRZHZ. Dat geeft het volgende overzicht per gemeente:

Gemeente	Verdeling	Effecte lagere indexatie (C)
Alblasserdam	3,8%	7.200
Dordrecht	28,7%	53.937
Hendrik-Ido-Ambacht	6,1%	11.412
Papendrecht	6,5%	12.295
Sliedrecht	5,3%	10.002
Zwijndrecht	9,8%	18.349
Molenlanden	9,6%	18.086
Gorinchem	8,4%	15.717
Hardinxveld-Giessendam	3,4%	6.336
Hoeksche Waard	18,4%	34.667
Totaal	**100,00%**	**188.000**

Bijlage C: Oprichting stichting KCR2

De afgelopen jaren hebben laten zien dat crises zich steeds minder aan regiogrenzen houden. Denk aan de natuurbranden, de overstromingen in Limburg, de opvang van ontheemden en de coronapandemie. In al deze situaties was snelle uitwisseling van informatie en afstemming tussen veiligheidsregio's en het Rijk cruciaal.

Om dit structureel beter te organiseren, werken de veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid sinds 2021 samen aan het **Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2)**.
Op 22 juni jl. heeft het Veiligheidsberaad het voornemen uitgesproken om hiervoor een eigen organisatie op te richten in de vorm van een stichting.

Waarom is KCR2 nodig?
Bij grote of meerdere gelijktijdige incidenten is het belangrijk dat snel duidelijk is:

- Wat er speelt in andere regio's,
- Waar capaciteit nodig is, en
- Hoe het Rijk en veiligheidsregio's elkaar kunnen ondersteunen.

In de praktijk kost dit nu nog tijd of is informatie versnipperd. KCR2 zorgt ervoor dat deze informatie en afstemming centraal en eenduidig beschikbaar is. Concreet betekent dit:

- Sneller zicht op beschikbare inzet (bijvoorbeeld brandweer of opvangcapaciteit).
- Betere afstemming tussen regio's bij grote incidenten.
- Minder improvisatie en meer voorbereiding.
- Snellere en eenduidige informatievoorziening richting bestuurders.

Wat is KCR2 (en wat niet)?
KCR2 is een ondersteunende organisatie voor de veiligheidsregio's en het Rijk. KCR2 ondersteunt bij informatievoorziening en coördinatie, helpt bij het verdelen van capaciteit, en faciliteert samenwerking bij nationale en internationale incidenten.

KCR2 neemt geen besluiten en krijgt geen eigen bevoegdheden in de crisisaanpak. De verantwoordelijkheden blijven waar ze nu liggen: bij de veiligheidsregio's en hun besturen, of bij de ministeries.

Wat betekent dit voor gemeenten?
Voor gemeenten verandert er in de aansturing niets. Wel verbetert de ondersteuning bij crises:

- U krijgt als bestuur sneller een compleet en actueel beeld van de situatie.
- Ondersteuning tussen regio's wordt sneller en transparanter geregeld.
- Landelijke en regionale partijen werken beter samen.

Hiermee wordt de gezamenlijke slagkracht van veiligheidsregio's versterkt, wat bijdraagt aan de veiligheid van inwoners.

Waarom is een stichting nodig?
KCR2 bestaat feitelijk al in de praktijk, maar heeft nog geen eigen juridische basis. Met een stichting:

- Kunnen medewerkers en middelen structureel worden ondergebracht.
- Is de continuïteit geborgd.
- Kunnen veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid gezamenlijk sturen en toezicht houden.

Er is gekozen voor een rechtspersoon met een wettelijke taak, zodat de samenwerking zowel stevig verankerd als flexibel georganiseerd is.

Data en transparantie
De gegevens van de veiligheidsregio's die gebruikt worden binnen KCR2 blijven eigendom van de veiligheidsregio's. KCR2 gebruikt deze gegevens uitsluitend voor gezamenlijke crisiscoördinatie.

De wijze waarop wordt omgegaan met transparantie en openbaarmaking (WOO) wordt momenteel nader uitgewerkt en zal worden geborgd in de verdere inrichting van de organisatie. Daarbij geldt het principe dat de WOO ook geldt voor organisaties die werken onder verantwoordelijkheid van de overheid.

Financiën
De activiteiten van KCR2 worden bekostigd uit bestaande middelen van de veiligheidsregio's. Er is geen sprake van aanvullende financiële bijdragen vanuit gemeenten.

Vervolgproces
Het algemeen bestuur van de veiligheidsregio neemt een besluit over de oprichting van de gezamenlijke stichting. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt u in de gelegenheid gesteld om uw wensen en bedenkingen kenbaar te maken.
Het voornemen is een definitief besluit te nemen in de vergadering van het Algemeen Bestuur VRZHZ van 29 oktober 2026 en vervolgens in het Veiligheidsberaad van 7 december 2026.