

Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Verordening Jeugdhulp gemeente Molenlanden 2026
Zaaknummer	:	1254804
Datum raadsvergadering	:	13 november 2025
Portefeuillehouder	:	Wethouder Harmen Akkerman
Publicatieniveau	:	Openbaar
Behandelend ambtenaar	:	Marije Mulder

Gevraagd Besluit

De gemeenteraad van Molenlanden besluit:

1. De 'Verordening Jeugdhulp Gemeente Molenlanden 2026' vast te stellen per 1 januari 2026;
2. De 'Verordening Jeugdhulp Gemeente Molenlanden 2022' in te trekken.

Inleiding

De Jeugdwet heeft een open karakter. Dat biedt gemeenten ruimte om maatwerk te leveren en integraal te werken maar levert ook dilemma's op. Want hoe wordt afgewogen welke vormen van zorg en ondersteuning bij jeugdhulp horen en welke vormen van zorg en ondersteuning niet?

De verordening jeugdhulp is een van de instrumenten voor de gemeente om sturing te geven aan het gebruik van de jeugdhulp. De verordening geeft een kader aan de professionals in de toegang om afwegingen te maken voor de benodigde jeugdhulp en kan zo duidelijkheid scheppen voor ouders, gezinnen en andere betrokken samenwerkingspartners.

De belangrijkste veranderingen ten opzichte van de huidige verordening zijn:

- Groot onderhoud
 - Artikelen vanuit nadere regels overgeheveld naar verordening (zoals vervoer, pgb, draagkracht / draaglast)
 - Vanuit rechtspraak Centrale Raad van Beroep (CRvB) verordening geactualiseerd
- Nieuwe VNG modelverordening als uitgangspunt (sluit beter aan bij perspectief inwoners, rechtspraak, landelijke standaarden contracten/inkoop, taal meer gericht op normaliseren)
- Verbeterprogramma beschikbare en betaalbare jeugdhulp vertaald in onderdelen verordening (zoals aanscherpen toegang, aanbod, bijlage over normale uitdagingen) en nog vast te stellen beleidsregels
- In plaats van algemene voorziening spreken we van een overige voorziening
- ED wordt een individuele voorziening
- Artikel 5: Gecontracteerd aanbod (ZIN) als uitgangspunt opgenomen.

- Artikel 8: Schrijven van het verslag 30 dagen veranderd naar 10 werkdagen
- Artikel 9:
 - Verwijzing naar een bijlage van het NJI over normale uitdagingen voor kinderen en opvoeders.
 - Aanscherping op effectieve interventies
- Artikel 10 lid 5 Beoordeling draagkracht en draaglast
“Bij de beoordeling van het vierde lid, onder c, wordt ook vastgesteld welke mogelijkheden de ouder(s) hebben om de overbelasting of dreigende overbelasting op te heffen, waarbij redelijkerwijs verwacht mag worden dat de ouder(s) maatschappelijke activiteiten beperken en betaalde arbeid verminderen of anders organiseren om overbelasting of dreigende overbelasting op te heffen. “
- We spreken niet meer over ‘melden’ maar over een ‘aanvraag’
- Nieuwe artikelen op basis van de VNG modelverordening: Vervoer, dyslexie, vaktherapie, kinderopvang en buitenschoolse opvang, niet meewerken van ouder(s)
- PGB heeft een grotere plek gekregen in de verordening. Enerzijds zijn er zaken vanuit de nadere regels verplaatst, anderzijds zijn er aanvullingen vanuit de modelverordening

In de regio Zuid-Holland Zuid hebben de 10 gemeenten samengewerkt om te komen tot een modelverordening, die verder toegespitst kon worden op de lokale situatie. De voorliggende verordening is gebaseerd op dat model.

Eerdere besluiten

Verordening Jeugdhulp Gemeente Molenlanden 2022, raadsbesluit d.d. 7 juli 2022

Nadere regels Jeugdhulp Gemeente Molenlanden 2022, collegebesluit d.d. 27 september 2022

Plan ‘Sterke Gezinnen, Sterke Jeugd’, collegebesluit d.d. 22 april 2025

Beoogd effect

Deze nieuwe verordening geeft een duidelijker kader aan de professionals in de toegang om afwegingen te maken voor de benodigde jeugdhulp en schept zo duidelijkheid voor ouders, gezinnen en andere betrokken samenwerkingspartners. Hiermee komt de juiste zorg op de juiste plek terecht.

Argumenten

1.1 De verordening moet geactualiseerd worden

De huidige verordening moet geactualiseerd worden. De VNG modelverordening is hierbij als standaard gebruikt, omdat hier al deze noodzakelijke (wettelijke) wijzigingen in verwerkt zijn. Hiermee is er dus groot onderhoud verricht aan onze verordening, zijn artikelen toegevoegd of verplaatst en is de taal aangepast (zie inleiding voor belangrijkste wijzigingen).

1.2 De aanpassingen in de verordening zijn nodig om de transformatie in de jeugdhulp voort te zetten

Al enkele jaren zijn we druk bezig met de transformatie in de jeugdhulp. In Molenlanden werken we hier aan middels ons beleidsplan ‘Sterke Gezinnen, Sterke Jeugd’ (en haar voorganger ‘Onze Kinderen Nabij’). De verordening is een belangrijk middel om deze transformatie te realiseren. In de nieuwe verordening wordt o.a.. de toegang aangescherpt, is de taal meer gericht op normaliseren en hebben we een bijlage toegevoegd over normale uitdagingen. Dit is ook de input geweest vanuit het verbeterprogramma beschikbare en



betaalbare jeugdhulp. Een goede verordening helpt onze professionals om de juiste hulp te kunnen bieden en vorm te geven aan het normaliseren. Naast de verordening worden ook de nadere regels nog opgesteld (zie kanttekening 1.1) en wordt er gewerkt aan een implementatieplan voor de verordening en nadere regels.

1.3 Een geharmoniseerd geheel van verordeningen in de jeugdhulpregio Zuid-Holland Zuid is wenselijk

Vanaf de start van de decentralisatie Jeugdhulp in 2015, hebben de 10 gemeenten in Zuid-Holland Zuid gezamenlijk een verordening Jeugdhulp opgesteld. Ondanks het feit dat de gemeenten in Zuid-Holland Zuid vanaf 2021 de solidariteit gedeeltelijk hebben losgelaten, is het wenselijk om een geharmoniseerd geheel van verordeningen te hebben in de regio. Dit voorkomt dat inwoners van verschillende gemeenten een grote variatie ervaren in de wijze waarop de gemeenten in de regio invulling geven aan de jeugdhulpplicht. Dit geldt ook voor verschillende jeugdhulpprofessionals en jeugdhulpaanbieders die in meerdere gemeenten in de regio werkzaam zijn. Voor hen dragen vergelijkbare lokale verordeningen ook bij aan administratieve lastenverlichting.

1.4 De Adviesraad Sociaal Domein kan zich vinden in de nieuwe verordening

De Adviesraad Sociaal Domein Molenlanden was aanwezig op een regionale bijeenkomst over de verordening voor de adviesraden op 3 juli. Het verslag van deze bijeenkomst is te vinden in bijlage 6. De adviesraad kan zich vinden in de aangepaste verordening. Ze hebben in de bijeenkomst nogmaals het belang benoemd van de menselijke maat en het inzichtelijk hebben van beschermende- en risicofactoren.

2.1 Het intrekken van de huidige verordening is noodzakelijk

De huidige verordening moet worden ingetrokken omdat anders niet duidelijk is welke voorwaarden van toepassing zijn om voor een jeugdhulpvoorziening in aanmerking te komen in de gemeente Molenlanden. Dit zal gebeuren per 1-1-2026 als de nieuwe verordening in werking treedt.

Kanttekeningen

1.1 De nadere regels zijn nog niet vastgesteld door het college

Het college heeft de bevoegdheid om de nadere regels vast te stellen. Deze nadere regels worden bij voorkeur gelijktijdig of vlak na het vaststellen van de verordening vastgesteld. Op dit moment heeft het college deze nadere regels nog niet kunnen vaststellen, omdat er nog een aantal onderdelen worden uitgezocht in de regio. De nadere regels zullen zo snel mogelijk door het college worden vastgesteld en met u worden gedeeld.

Extra uitleg bij de kosten

Het vaststellen van de verordening heeft op zichzelf geen financiële consequenties, maar een aangescherpte verordening is een belangrijk sturingsinstrument en onderdeel van de bredere transformatie om meer grip te krijgen op het inhoudelijke en financiële gebruik van de jeugdhulp. De wijzigingen die gedaan zijn zouden een belangrijke bijdrage moeten leveren aan beschikbare en betaalbare jeugdhulp.

Communicatie

Na vaststelling van de gewijzigde verordening wordt deze op de gebruikelijke wijze



gepubliceerd.

Vervolgstappen

Met de vaststelling van de nieuwe verordening Jeugdhulp zal de verordening per 1 januari 2026 in werking treden. Samen met de nadere regels vormt de verordening het kader voor de uitvoering van de jeugdhulp dat door de jeugdprofessionals gehanteerd zal worden.

Bijlagen:

1. Verordening Jeugdhulp Gemeente Molenlanden 2026
2. Bijlage 1: Dienstomschrijvingen Jeugdhulp ZHZ
3. Bijlage 2: Opgroeien en opvoeden. Normale uitdagingen voor kinderen jongeren en ouders, van het Nederlands Jeugdinstituut, onderdeel 6 Samenvattend overzicht van ontwikkelingstaken, opvoedvragen en 'normale' uitdagingen, uitgave 4 december 2020
4. Toelichting bij verordening Molenlanden
5. Was-wordt lijst Molenlanden
6. Verslag bijeenkomst Adviesraden



Raadsbesluit

Onderwerp : Verordening Jeugdhulp gemeente Molenlanden
2026
Zaaknummer : 1254804
Portefeuillehouder : Wethouder Harmen Akkerman

De raad van de gemeente Molenlanden:

Gelet op het bijbehorende raadsvoorstel;

Besluit:

1. De 'Verordening Jeugdhulp Gemeente Molenlanden 2026' vast te stellen per 1 januari 2026;
2. De 'Verordening Jeugdhulp Gemeente Molenlanden 2022' in te trekken.

Aldus besloten tijdens de openbare raadsvergadering van de gemeente Molenlanden, gehouden op 13 november 2025.

de griffier,

de voorzitter,

Marjolein Teunissen

Theo Segers

