

Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Wijziging van de gemeenschappelijke regeling Avres en zienswijze aangepaste uittredingsregeling
Zaaknummer	:	1022776
Portefeuillehouder	:	Wethouder Lanser
Publicatieniveau	:	Openbaar
Behandelend ambtenaar	:	Jan-Peter van Zoelen

Gevraagd Besluit

De gemeenteraad van Molenlanden besluit:

1. via een zienswijzebrief instemming te betuigen met de voorgestelde aanpassing van de uittredingsregeling en het principe te benadrukken dat een uittredende gemeente de directe uit uittreding voortvloeiende kosten voor zijn rekening krijgt en de achterblijvende gemeenten bij eventuele opheffing en liquidatie de overige resterende kosten;
2. het college toestemming te verlenen, conform het voorstel van het bestuur van Avres, de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Avres vast te stellen.

Inleiding

Aanleiding

De directe aanleiding tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling is gelegen in de herindelingen van een aantal deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling Avres (GR) per 1 januari 2019. In de eerste plaats zijn de gemeenten Molenwaard en Giessenlanden gefuseerd tot de gemeente Molenlanden. De gemeente Lingewaal is samen met de gemeenten Geldermalsen en Neerijnen gefuseerd tot de nieuwe gemeente West Betuwe. En tenslotte zijn de gemeenten Leerdam, Vianen en Zederik gefuseerd tot de gemeente Vijfheerenlanden. Kortom: van de deelnemende gemeenten aan de GR in 2018 is alleen de gemeente Gorinchem ongewijzigd gebleven. Het bestuur van Avres stelt u voor om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen op een aantal onderdelen. Het voorstel wordt u thans voorgelegd, nadat recent de nieuwe gemeenteraad van Lingewaal het besluit tot uittreding heeft bekrachtigd.

Verder zijn deze ontwikkelingen aanleiding geweest voor het bestuur van Avres om de zogenaamde “uittredingsregeling” aan te passen. Deze gewijzigde uittredingsregeling is uw gemeenteraad aangeboden om een zienswijze in te dienen.

Belang

In de GR worden de bestuurlijke verhoudingen van de, overblijvende, deelnemende gemeenten geregeld en in de uittredingsregeling de voorwaarden waaronder de deelnemende gemeenten kunnen uittreden.

Centrale vraag

Bent u het eens met de wijzigingen en de aangepaste tekst van de gemeenschappelijke regeling en de aanpassingen in de uittredingsregeling met het oog op de nieuwe bestuurlijke verhoudingen?

Bestaand beleid, kaders en eerdere besluiten

De gemeenschappelijke regeling Avres en de uittredingsregeling.

Betrokkenheid derden en maatschappelijk draagvlak

Dit betreft een bestuurlijke aangelegenheid en de juridische vertaling daarvan, waar geen betrokkenheid van derden aan de orde is..

Argumentatie

Gemeenschappelijke Regeling

De GR is op een aantal aspecten aangepast. Primair het in overeenstemming brengen van de GR met de feitelijke situatie per 1 januari 2019 en de wettelijke bepalingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen. Daarnaast het herstellen van een aantal kleine juridische omissies, het (meer) in onderlinge overeenstemming brengen van de tekst en de toelichting op de gemeenschappelijke regeling, het schrappen van de bepalingen rondom de controller uit de GR, de procedure voor begrotingswijzigingen meer in lijn brengen met de mogelijkheden die de Wet gemeenschappelijke regelingen daartoe biedt en de gemeenschappelijke regeling meer te laten aansluiten en in overeenstemming te brengen met de bepalingen uit het gewijzigde Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Wat betreft de stemverhoudingen zijn wij het eens met de aanpassing, vanuit het principe dat geen van de deelnemende gemeenten afzonderlijk bepalend kan zijn en de meerderheid heeft. Vanwege de hoeveelheid tekst is het complete overzicht met aanpassingen in bijlage 1 bij dit voorstel gevoegd.

Wij stellen u voor in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen en de definitieve tekst van de GR.

Uittredingsregeling

Gelet op recente ervaringen met uittredende gemeenten (Hardinxveld-Giessendam en Lingewaal) is een goede uittredingsregeling van belang, zowel vanuit de belangen van de GR, als van de uittredende en de overblijvende gemeenten. De huidige situatie met nog slechts drie, weliswaar grotere, gemeenten als deelnemer maakt ook de onderlinge afhankelijkheid groter wat betreft draagvlak en continuïteit van de GR. Anderzijds is de invloed van de deelnemende gemeenten ook groter en directer geworden.

De regeling heeft een hoog juridisch karakter. Wat ons betreft dient het principe helder te zijn dat als één van de drie gemeenten uittreedt, deze gemeente alle direct uit de uittreding voortvloeiende kosten voor zijn rekening krijgt, en de achterblijvende gemeenten bij eventuele opheffing en liquidatie de overige resterende kosten. De tekst is hierin wat onduidelijk en voor meerderlei uitleg vatbaar.

Wij stellen u voor in uw zienswijze dit principe te benadrukken en het bestuur te verzoeken dit duidelijk in de tekst tot uitdrukking te brengen.

Financiële consequenties

Deze besluiten hebben geen directe financiële gevolgen.

Vervolgproces en communicatie

Nadat de drie gemeenteraden hebben beslist over de GR treedt deze bij unanieme besluitvorming in werking. De zienswijzen over de uittredingsregeling worden door het bestuur van Avres meegewogen in hun besluitvorming hierover.

Bijlagen:

- Aanbiedingsbrief Molenlanden wijziging GR 2019



- bijlage 1. Bestuursbesluit voorstel wijziging GR ter vaststelling voor raden en colleges
- bijlage 2. Concept-raadsvoorstel wijziging gemeenschappelijke regeling Avres
- bijlage 3. Concept geconsolideerde tekst van de GR per 1 januari 2019
- bijlage 4. Bestuursbesluit in zienswijze brengen wijziging Uittredingsregeling
- bijlage 5. Concept-geconsolideerde tekst Uittredingsregeling 1 januari 2019
- bijlage 6. Zienswijzebrief gemeenteraad Molenlanden



Raadsbesluit

Onderwerp : Wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling
Avres en zienswijze uittredingsregeling
Zaaknummer : Wethouder Lanser
Portefeuillehouder : 1022777

De raad van de gemeente Molenlanden, gelezen hebbend bovenstaand voorstel, besluit:

1. via een zienswijzebrief instemming te betuigen met de voorgestelde aanpassing van de uittredingsregeling en het principe te benadrukken dat een uittredende gemeente de directe uit uittreding voortvloeiende kosten voor zijn rekening krijgt en de achterblijvende gemeenten bij eventuele opheffing en liquidatie de overige resterende kosten;
2. het college toestemming te verlenen, conform het voorstel van het bestuur van Avres, de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Avres vast te stellen.

Aldus besloten tijdens de openbare raadsvergadering van de gemeente Molenlanden, gehouden op 11 juli 2019.

de griffier,

de voorzitter,

drs. M.A.J. Teunissen

D.R. van der Borg

