

Statenvoorstel

Vergaderdatum GS: 10 december 2024

Portefeuillehouder: Zevenbergen

Uiterlijke beslistermijn: 1 maart 2025

Documentnummer: PZH-2024-862546291

Vergadering

Januari 2025

Nummer

7705

Onderwerp

Uitvoeringsbesluit Verkeersveiligheidsmaatregelen traject N214 A en B

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Aan Provinciale Staten wordt gevraagd het Uitvoeringsbesluit vast te stellen voor het project Verkeersveiligheidsmaatregelen traject N214 A en B en een uitvoeringskrediet van € 16,45 miljoen beschikbaar te stellen voor de realisatie van het project.

De verkeersveiligheidsmaatregelen aan de N214 worden gecombineerd met groot onderhoud. Voor dit groot onderhoud is financiële dekking aanwezig in het Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur (PZI). Voor het onderhoudsproject hoeven Provinciale Staten nu geen apart budget beschikbaar te stellen. Dit gebeurt eens in de vier jaar voor het totale beheer- en onderhoudsprogramma via de Nota Onderhoud Kapitaalgoederen, deel infrastructuur.

Hoewel voorliggend uitvoeringsbesluit geen betrekking heeft op het project kruispunt N214/N216, waar capaciteitsverruimende maatregelen zijn voorzien om de doorstroming te verbeteren, is er wel een nauwe samenhang met dit project. Derhalve komt in dit Statenvoorstel ook dit kruispunt aan bod. Provinciale Staten hebben in 2019 het Uitvoeringsbesluit voor de maatregelen op dit kruispunt N214/N216 reeds vastgesteld.

Conform de Regeling Projecten Zuid-Holland wordt voor projecten met een (verwachte) provinciale bijdrage van meer dan € 10 miljoen zowel een Voorbereidings- als een Uitvoeringsbesluit aan Provinciale Staten gevraagd. De verkeersveiligheidsmaatregelen vielen eerder niet onder de Regeling Projecten Zuid-Holland, omdat de oorspronkelijke kostenraming en de provinciale bijdrage onder de € 10 miljoen lag. Door gewenste aanvullende maatregelen (scopewijziging), waaronder het aanbrengen van bermverharding aan weerszijden van de N214, en prijsstijgingen, bedraagt de kostenraming inmiddels € 16,5 miljoen (prijsspeil maart 2023) en is conform de Regeling Projecten Zuid-Holland een Uitvoeringsbesluit van Provinciale Staten nodig.

Momenteel is het project als verkenning opgenomen in het PZI inclusief een reservering voor de uitvoeringsfase. Bij de Voorjaarsnota en Kadernota worden de kredieten voor de verkenningsfase en uitvoeringsfase gesplitst zodat de verkenningsfase kan worden afgerond en de gemaakte kosten kunnen worden geactiveerd.

Inhoud

In dit Statenvoorstel wordt achtereenvolgens ingegaan op de voorgeschiedenis en eerdere besluitvorming, de scope, de financiën en dekking, juridische aspecten, participatie, planning en tot slot op procedure en rol van Provinciale Staten.

Voorgeschiedenis en eerdere besluitvorming

De N214 is de belangrijkste ontsluiting voor de Alblasserwaard naar het Rijkswegennet (A15 en A27). De N214 is gelegen in de gemeente Molenlanden, heeft een lengte van circa 20 km en kruist de N216, die noord-zuid door de Alblasserwaard loopt en bij Gorinchem aansluit op de A15. De N214 is een voorrangsweg bestaande uit één rijbaan met 2 rijstroken (1x2-rijstroken) en is voorzien van belijning conform de inrichtingsprincipes van duurzaam veilig en een dubbel doorgetrokken asstreep.

Langs de N214 is sprake van een slappe berm, er ontbreekt kantmarkering langs de fietspaden en op diverse kruispunten is de inrichting niet optimaal voor met name het oprijdende verkeer uit de zijwegen van de N214 en het kruisend fietsverkeer. Dit zorgt voor potentiële verkeersonveilige situaties. Daarnaast loopt het verkeer dagelijks vast, vooral in de ochtend- en avondspits of zodra er een omleidingsroute over de N214 loopt. Het verkeersaanbod is te groot voor de huidige capaciteit van de kruispunten. Ook dit gaat ten koste van de verkeersveiligheid.

Voorliggend uitvoeringsbesluit betreft diverse maatregelen aan de N214 A (van de N3 tot de N216) en de N214 B (van de N216 tot de A27), zie onderstaande afbeelding. Het project vindt zijn oorsprong in twee trajectstudies, één voor het trajectdeel N214 A en één voor trajectdeel N214 B.

Deze maatregelen hebben nadrukkelijk niet het doel om als alternatief te dienen voor doorgaand verkeer op de A15 of richting de A27. Het besluit heeft geen betrekking op het kruispunt N214/N216; voor dit kruispunt, waar capaciteitsverruimende maatregelen zijn voorzien om de doorstroming te verbeteren, hebben Provinciale Staten reeds in 2019 het Uitvoeringsbesluit vastgesteld. Vanwege de nauwe samenhang worden beide projecten integraal voorbereid en uitgevoerd.



Afbeelding 1 N214 A en B

In 2020 hebben Gedeputeerde Staten het Definitief Ontwerp voor het project vastgesteld. Hierover zijn Provinciale Staten per [brief](#) van 12 mei 2020 geïnformeerd (PZH-2019-714667533). Met de vaststelling van het ontwerp kon de planologische procedure worden gestart en de kon de grondverwerving worden aangevangen. De planologische procedure is inmiddels door de gemeente Molenlanden afgerond en de grondverwerving verloopt voorspoedig.

Sinds de vaststelling van het Definitief Ontwerp in 2020 hebben enkele aanpassingen in de scope plaatsgevonden. Deze zijn beschreven in de [Kadernota 2025 – 2028](#).

Het actuele ontwerp voor het project Verkeersveiligheidsmaatregelen traject N214 A en B is bijgevoegd in bijlage 1. Op de tekeningen is tevens het actuele ontwerp voor het kruispunt N214/N216 weergegeven.

Scope

Functionele verbeteringen N214 A en B

De functionele verbeteringen hebben voornamelijk betrekking op de kruispunten in de N214 A en B. Het gaat van west naar oost om de volgende maatregelen:

- uitbreiding van de enkelstrooksrotonde N214/N481 naar een turborotonde met dubbele toeritten en een dubbele afrit op de N214-west. Dit ten behoeve van een betere doorstroming;
- verbetering van de aansluiting van het benzineverkooppunt aan de noordzijde van de N214, ter hoogte van kilometrerings 4.8. De noordelijke uitvoegstrook wordt verlengd en er worden diverse maatregelen getroffen om de verkeersveiligheid te verbeteren, zoals langere middengeleiders;
- aanpassing van de aansluiting N214/Wijngaardsesteeg te behoeve van een veiliger fietsoversteek. Op basis van de uitkomsten van een uitgevoerde praktijkproef wordt de noordelijke Wijngaardsesteeg afgesloten voor personenauto's en vrachtverkeer door inpassing van een landbouwsluit. Hulpdiensten houden wel toegang. Het linksafvak op de

N214-west wordt opgeheven en komt een middengeleider zodat fietsers de N214 gefaseerd kunnen oversteken. Op de Elzenweg komen enkele verkeersplateaus om de verkeersveiligheid te waarborgen vanwege de toename van verkeer. Dankzij de veiliger fietsoversteek N214/Wijngaardsesteeg kan een veilige omleiding van fietsers worden ingesteld ten tijde van de voorbelastingsfase;

- de enkelstrooksrotonde N214/N482 blijft ongewijzigd. De bestaande deklaag van de rotonde en de omliggende fietspaden wordt vervangen;
- de enkelstrooksrotonde N214/Damseweg blijft ongewijzigd. De bestaande deklaag van de rotonde en de omliggende fietspaden wordt vervangen;
- vervanging van het kruispunt N214/Gorissenweg door een enkelstrooksrotonde. Hierdoor verbetert de verkeersveiligheid en wordt de oprijdbaarheid vanuit Goudriaan makkelijker en verkeersveiliger;
- maatregelen op het kruispunt N214/Laantje door middel van plateaus en snelheidsverlaging (50 km/u);
- maatregelen op de enkelstrooksrotonde N214/Grotewaard door verbetering van de fietsoversteken ten behoeve van de verkeersveiligheid. Fietsers krijgen hierdoor meer ruimte in de middenberm zodat ze veilig in de middenberm kunnen opstellen en gefaseerd kunnen oversteken;
- vervanging van het kruispunt N214/Middenweg/Hugo Botterweg door een enkelstrooksrotonde. Met de aanpassingen verbetert de verkeersveiligheid op het kruispunt en de wordt oprijdbaarheid vanuit Hoornaar makkelijker en verkeersveiliger;
- verlegging van het kruispunt N214/Minkeloos in westelijke richting in verband met aanpassingen aan de aansluiting A27/N214 door Rijkswaterstaat om hiermee de verkeersveiligheid te verhogen. Ook wordt de oversteekbaarheid voor fietsers verbeterd. De bestaande fietsoversteek ligt op het kruisingsvlak, in de nieuwe situatie wordt een fietsoversteek gerealiseerd op de westelijk tak van het kruispunt zodat fietsers zich in de middenberm kunnen opstellen en de oversteek gefaseerd kan plaatsvinden. De bestaande aansluiting Minkeloos wordt doodlopend gemaakt, met een doorsteek voor fietsers.

De wegvakken tussen de kruispunten worden functioneel verbeterd door het aanbrengen van bermverharding aan weerskanten van de weg waardoor een van de weg geraakt voertuig beter kan terugsturen en er opstelruimte ontstaat voor een voertuig met pech. Over de gehele lengte van de N214 verbetert hierdoor de verkeersveiligheid. Op de fietspaden wordt aan beide zijden van het fietspad kantmarkering toegepast in het kader van de zichtbaarheid van het fietspad en de rijveiligheid voor de fietsers.

Ten behoeve van de functionele verbeteringen dienen kabels en leidingen te worden verlegd en moet de waterhuishouding worden aangepast.

Langs de N214 worden op diverse plaatsen bomen en struiken aangeplant, in een mix van streekeigen en inheemse soorten.

Groot onderhoud N214 A en B (ter informatie, geen onderdeel uitvoeringsbesluit)

In het kader van het groot onderhoud wordt de hoofdrijbaan van de N214 A en B voorzien van nieuw asfalt met een lagere CO₂-uitstoot. Conform de bestaande situatie wordt vanaf de rotonde Gorissenweg tot aan de rotonde N214-Grotewaard (kilometrerig 18.5 tot 19.7) een geluidsreducerende deklaag toegepast. Voor een goede afwatering wordt de verkanting op de

hoofdrijbaan hersteld. Ook het asfalt van de parallelwegen en fietspaden vallend binnen de beheer- en onderhoudsgrenzen van de provincie wordt vervangen. Verder wordt de huidige openbare verlichting vervangen door dimbare LED-verlichting en wordt er een glasvezelverbinding aangelegd voor de communicatie met installaties, zoals de verkeersregelinstallatie bij de kruising N214/N216.

De N214 is in de huidige situatie een barrière voor veel grondgebonden zoogdieren. Zo zijn er nauwelijks faunarasters en goede verbindingen aanwezig. Veel voorkomende verkeersslachtoffers langs de N214 zijn bijvoorbeeld hazen en kleine marterachtigen. Voor de toekomst is de wens om de otter vanuit de Weerribben een veilige doorgang te bieden richting De Biesbosch. Enkele brede watergangen die de N214 doorkruisen zijn zeer geschikt als route voor de otter. Echter zijn in de huidige situatie geen veilige verbindingen aanwezig. Alle kunstwerken in en langs de N214 zijn in het kader van het groot onderhoud onderzocht op potentie voor de otter. Bij het herstel en/of de vervanging van kunstwerken en duikers binnen het project wordt met de otter en andere dieren rekening gehouden. De belangrijkste maatregelen zijn: het aanbrengen van faunarasters, loopstroken onder bruggen, grotere duikers, voldoende vegetatie als dekking en aanpassingen van oevers. Met het onderhoud wordt zodoende bijgedragen aan de ecologische kwaliteit.

Kruispunt N214/N216 (ter informatie, geen onderdeel uitvoeringsbesluit)

Hoewel voorliggend besluit niet ziet op de maatregelen op het kruispunt N214/N216, omdat hiervoor het uitvoeringsbesluit reeds door Provinciale Staten is vastgesteld, is het ontwerp van dit nieuwe kruispunt vanwege de integraliteit wel weergegeven in de bijlage.

Het kruispunt wordt in westelijke richting uitgebreid en krijgt extra opstelstroken, waardoor de doorstroming wordt verbeterd. De verkeersregelinstallatie wordt vervangen. De viaducten over de Smoutjesvliet worden vervangen en verbreed en het fietspad dat onderlangs kruist wordt verlaagd om voldoende doorrijhoogte te houden. Op alle takken van het kruispunten komen bushaltes met voorzieningen om te kunnen overstappen tussen de haltes. Om de uitbreiding van het kruispunt te kunnen realiseren wordt bij wijze van fundering een palenmatras toegepast. Plaatselijk is voorbelasting nodig. In het kruispunt wordt een overkluizing gerealiseerd van een aanwezige gasleiding.

Mitigatie en compensatie

De werkzaamheden aan de N214 A en B en aan het kruispunt N214/N216 vinden deels plaats binnen de beschermde gebieden van NatuurNetwerk Nederland (NNN), Ecologische verbindingzones (EVZ) en Belangrijke Weidevogelgebieden (BWG). Hiervoor zijn "Nee, tenzij"-toetsen opgesteld waarin beschreven is of een negatief effect optreedt op de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden, hoe groot het ruimtebeslag op deze gebieden is en op welke wijze dit gecompenseerd moet worden.

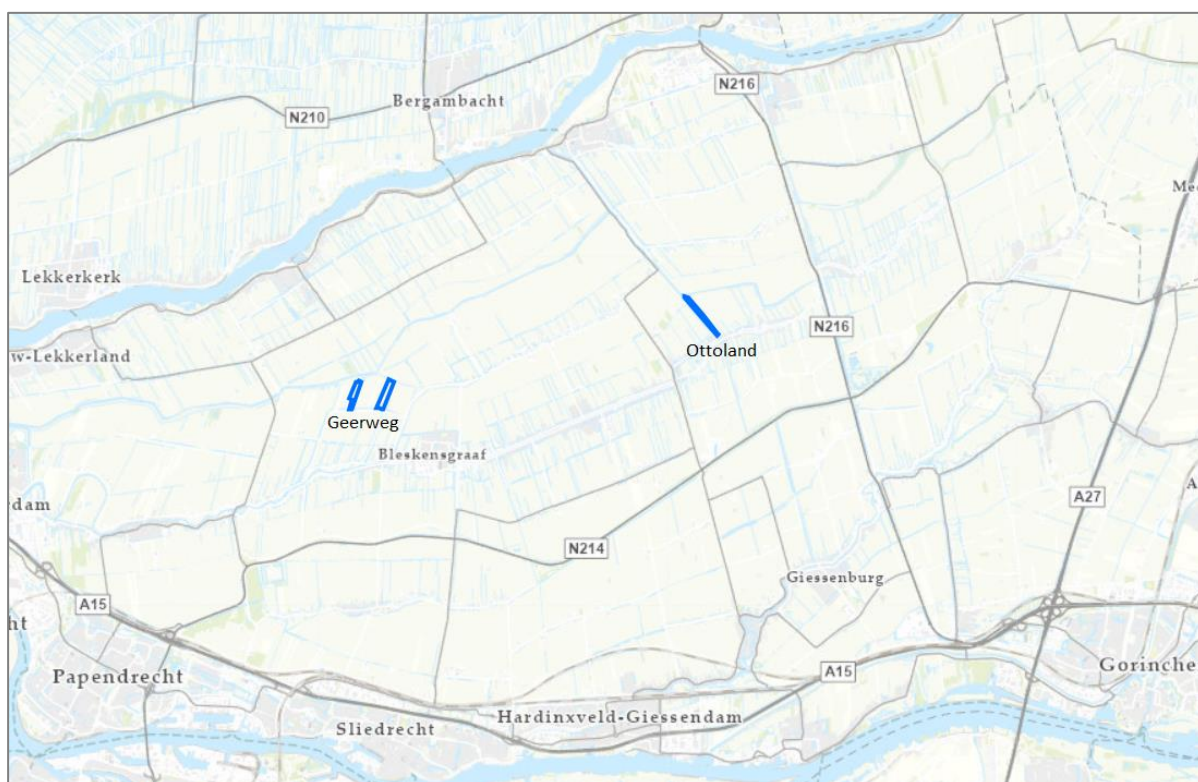
In 2022 zijn Provinciale Staten per [brief](#) geïnformeerd dat op grond van artikel 6.29 en artikel 6.31 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland een ontheffing is verleend van de bepalingen van artikel 6.24 van de provinciale Omgevingsverordening (Natuurnetwerk Nederland) ten behoeve van het project.

Om op de juiste wijze te kunnen mitigeren en compenseren zijn plannen opgesteld om dit in goede banen te leiden.

In verband met oppervlakteverlies van weidevogelgebied vanwege voornamelijk de uitbreiding van het kruispunt N214/N216 zijn langs de Geerweg te Bleskensgraaf reeds twee percelen ingericht als weidevogelgebied. In totaal is 12 hectare weidevogelgebied gerealiseerd. Zo zijn kruidenstroken gerealiseerd, natuurvriendelijke oevers aangelegd, leeuwerikveldjes ingericht, greppels en extra water gegraven en is binnen deze percelen peilopzet gerealiseerd. Er is een bosmanmolen aangebracht, die in het voorjaar en zomer het peil hoog houdt (35 cm bovenop het zomerpeil). Begin 2024 zijn de werkzaamheden afgerond. Sindsdien wordt gemonitord. De eerste resultaten zien er veel belovend uit met 3 territoria veldleeuwerik en 8 territoria grutto.

Voor de heikikker, grote modderkruiper en platte schijfhoren wordt ter plaatse van Ottoland op een perceel dat eigendom is van Staatsbosbeheer water- en soortencompensatie uitgevoerd. Op dit perceel worden drasoevers en grote modderkruiperhabitatten aangelegd om zo leefgebied van deze soorten te kunnen compenseren. Om na de inrichting het voortbestaan van deze soorten in het gebied te kunnen waarborgen is een beheerplan opgesteld, waarin beschreven wordt hoe deze inrichtingsmaatregelen beheerd moeten worden.

Langs de N214 worden verspreid natuurvriendelijke oevers aangelegd. Dit geldt als leefgebied voor heikikker, platte schijfhoren en grote modderkruiper.



Afbeelding 2 Overzichtskartaal met compensatiegebied weidevogels Geerweg en water- en soortencompensatie Ottoland

Financiën en dekking

In het in november 2024 vastgestelde PZI 2025-2039 is voor de verkeersveiligheidsmaatregelen een krediet van € 16,6 miljoen beschikbaar gesteld. Hiervan wordt € 0,15 miljoen gedekt (financieel reeds gerealiseerd) uit het budget voor beheer en onderhoud. Bij de Voorjaarsnota 2025 wordt daarom voorgesteld om € 0,15 miljoen van het projectbudget over te hevelen naar de reservering voor tegenvallers binnen het PZI, waarna een krediet van € 16,45 miljoen resteert.

Nu wordt voorgesteld om voor de verkeersveiligheidsmaatregelen € 16,45 miljoen aan uitvoeringskrediet beschikbaar te stellen op basis van de kostenraming met prijspeil maart 2023. Het krediet van € 16,45 miljoen bestaat voor € 14,95 miljoen aan middelen die overblijven van het eerder beschikbaar gestelde krediet na aftrek van de uitgaven in de verkenningsfase. Daarnaast wordt voorgesteld om € 1,5 miljoen in te zetten vanuit de beschikbare investeringsmiddelen in het beheer- onderhoudsprogramma voor vervanging van de Peursumsebrug (N216).

De Peursumsebrug zou oorspronkelijk vervangen worden. Uit onderzoek bleek echter dat deze nog in goede staat is. In plaats van vervangen is vervolgens ingezet op een reconstructie, omdat de brug en fietspaden relatief smal zijn, er linksaffers ontbreken en de doorrijhoogte van de fietsonderdoorgang beperkt is. Met het oog op een verantwoorde besteding van publieke middelen is na een zorgvuldige heroverweging geconcludeerd dat de verbreding van de brug niet strikt noodzakelijk is, in tegenstelling tot eerder bericht. De functionele afwijkingen worden als acceptabel beschouwd, en de ongevals cijfers geven geen aanleiding tot zorg. In de plaats daarvan kan er regulier onderhoud plaatsvinden. Ook wordt een deel van de middelen ingezet binnen het beheer- en onderhoudsprogramma voor het tekort op vervanging van de Peilmolenbrug (N481). Daarna is er nog € 1,5 miljoen restantkrediet. Door het nu beschikbaar te stellen voor het project N214 blijven de middelen beschikbaar voor de regio en kan de volledige scope van het project worden uitgevoerd. Bij de Voorjaarsnota zal dit financieel worden verwerkt.

Bij de Voorjaarsnota zal het investeringskrediet in het PZI gesplitst worden tussen verkenningsfase en uitvoeringsfase.

De kostenraming heeft een prijspeil van maart 2023. Op basis van deze raming heeft in 2024 besluitvorming plaatsgevonden over de dekking. Voor het Realisatiebesluit zal een nieuwe raming met actueel prijspeil worden opgesteld. Indien blijkt dat er een tekort is, zal dit financieel verwerkt worden via de planning- en controlproducten.

Jaarlijks kan bij de Kadernota of het PZI het investeringskrediet worden gecompenseerd voor prijsontwikkeling vanuit de daarvoor gereserveerde middelen in het PZI. Vanwege de naderende afschaffing van het gesloten systeem zal bij volledige uitputting van deze middelen in het PZI een beroep worden gedaan op de stelpost in de begroting voor indexering.

Met de realisatie van de verkeersveiligheidsmaatregelen op de N214 A en B is er sprake van een netto uitbreiding van het areaal met als gevolg een toename van de beheer- en onderhoudslasten. De extra lasten zijn geraamd op € 150.000,- per jaar. Dekking van deze lasten is opgenomen in de meerjarige begroting voor de beheer- en onderhoudslasten.

Groot onderhoud N214 A en B (ter informatie, geen onderdeel uitvoeringsbesluit)

Voor het groot onderhoud is financiële dekking aanwezig in het Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur (PZI). Voor het onderhoudsproject hoeven Provinciale Staten nu geen apart budget beschikbaar te stellen. Dit gebeurt eens in de vier jaar voor het totale beheer- en onderhoudsprogramma via de Nota Onderhoud Kapitaalgoederen, deel infrastructuur.

Kruispunt N214/N216 (ter informatie, geen onderdeel uitvoeringsbesluit)

Voor het project N214/N216 hebben Provinciale Staten eerder al een uitvoeringskrediet beschikbaar gesteld. In het PZI is € 23,1 miljoen beschikbaar.

Juridische aspecten

Conform de Regeling Projecten Zuid-Holland is het vaststellen van het Uitvoeringsbesluit voor de Verkeersveiligheidsmaatregelen traject N214 A en B, vanwege een provinciale bijdrage van meer dan € 10 miljoen, een formele bevoegdheid van Provinciale Staten.

Participatie

De afgelopen jaren hebben op diverse momenten, waaronder in het kader van de ruimtelijke procedure, informatieavonden plaatsgevonden om de omgeving te informeren. Naar aanleiding van de participatie met de omgeving is het ontwerp op enkele onderdelen aangepast.

Zo is na weerstand vanuit de omgeving met betrekking tot het kruispunt N214 met het Laantje in Noordeloos besloten om minder ingrijpende inrichtingsmaatregelen te nemen op het kruispunt om de verkeersveiligheid te bevorderen. Verder is op verzoek van bewoners van het dorp Wijngaarden en de gemeente Molenlanden een aanpassing doorgevoerd in het ontwerp van het kruispunt N214 met de Wijngaardsesteeg. Dit na een uitgevoerde praktijkproef die naar tevredenheid van betrokken partijen (gemeente, Waterschap Rivierenland, hulpdiensten en provincie) is verlopen.

Zodra er meer bekend is over de planning, de fasering en hinderbeperkende maatregelen zal opnieuw de afstemming met de stakeholders plaatsvinden.

Planning

Er zijn na het vaststellen van het Uitvoeringsbesluit nog diverse stappen te zetten in de planuitwerking alvorens tot aanbesteding en realisatie kan worden overgegaan. Dit betreft onder andere de aanvraag van vergunningen, het afronden van de grondverwerving en de verlegging van kabels en leidingen.

Verlegging van kabels en leidingen is met name aan de orde ter plaatse van de aanpassingen van de kruispunten en rotondes. Daar speelt ook het aanbrengen van voorbelasting (zand), om het terrein eerst te laten zetten. De N214 ligt namelijk in een gebied met veel slappe grondlagen, waardoor het gebied gevoelig is voor zettingen. De voorbelastingsperiode duurt naar verwachting zo'n 2 jaar.

Niet alle werkzaamheden zijn afhankelijk van de verlegging van kabels en leidingen en voorbelasting. In de verdere planuitwerking zal worden gekeken naar de mogelijkheden om tot een optimale fasering van de werkzaamheden te komen.

Procedure en rol Provinciale Staten

Provinciale Staten zullen over de voortgang ten tijde van de Uitvoeringsfase geïnformeerd worden. De Uitvoeringsfase bestaat uit eerst een deel planuitwerking en aansluitend een deel realisatie. Conform de Regeling Projecten Zuid-Holland hoeft het Realisatiebesluit, het besluit dat de overgang markeert tussen het deel planuitwerking en het deel realisatie, niet te worden voorgelegd aan Provinciale Staten. Besluitvorming door Provinciale Staten is wel vereist bij benodigd aanvullend krediet tijdens de Uitvoeringsfase indien de overschrijding groter is dan 5% van het beschikbaar gestelde krediet of meer dan € 2,5 miljoen.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 10 december 2024, met het besluitnummer PZH-2024-862546291;

Gelet op Artikel 143, lid 2 van de Provinciewet;

Gelet op Artikel 2.2.1 Regeling Projecten Zuid-Holland;

Besluiten:

1. Vast te stellen het Uitvoeringsbesluit Verkeersveiligheidsmaatregelen traject N214 A en B en beschikbaar te stellen het uitvoeringskrediet van € 16,45 miljoen.

Den Haag, 29 januari 2025

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier
drs. B.S.M. Sepers

Voorzitter
mr. A.W. Kolff

Bijlagen:

1. Definitief Ontwerp Verkeersveiligheidsmaatregelen traject N214 A en B en kruispunt N214-N216

Den Haag, 10 december 2024

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris
drs. M.J.A. van Bijnen MBA

plv. voorzitter
M.E. van Leeuwen