

Bijlage 3: behorende bij de memo aan het presidium over rechtspositieregeling 2024

Eerder gemaakte keuzen zoals voorgelegd in de memo verordeningen raadsdomein (presidium 6 juni 2019):

Ad 3. Verordening rechtspositie raads- en commissieleden

Per 1 januari 2019 is het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers van kracht. Deze vervangt en moderniseert de Rechtspositiebesluiten die voor politieke ambtsdragers bij provincies, gemeenten en waterschappen golden. Dit nieuwe besluit en de daarbij horende Rechtspositieregeling hebben als gevolg dat de huidige verordening dient te worden aangepast.

Andere structuur

Naast inhoudelijke wijzigingen is er ook een belangrijke wijziging in de structuur. Waar eerst de raad ook de rechtspositie van wethouders regelde, wordt deze nu door het college vastgesteld. De nieuwe verordening gaat dan ook alleen in op de rechtspositie van raadsleden en commissieleden (=burgerleden).

Te maken keuzes in de verordening

De meeste zaken zijn in het Rechtspositiebesluit en de –regeling dwingendrechtelijk geregeld. Dat wil zeggen dat de gemeente geen keuze heeft. Deze zaken worden niet nog eens in de verordening opgenomen. De gemeente heeft ten aanzien van bijvoorbeeld de hoogte van de raadsvergoeding, reiskostenvergoeding binnen de gemeentegrenzen en de algemene onkostenvergoeding geen beleidsruimte.

De zaken die in de verordening wel geregeld moeten worden betreffen de volgende keuzes:

1. Het afhankelijk maken van een deel van de raadsvergoeding van aanwezigheid bij raadsvergaderingen;
2. De hoogte van aanvullende vergoedingen voor bijzonder commissiewerk, zoals de onderzoekscommissie ex. art. 155a Gemeentewet.
3. Het uitkeren van een bedrag ten goede van verzekering arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden;
4. Het al dan niet toekennen van een verhoging van de vergoeding voor burgerleden i.v.m. bijzondere deskundigheid of zwaarte van de taak;
5. Nadere regels niet-partijpolitiek georiënteerde scholing

Onderstaand wordt u per punt een voorstel gedaan voor de te maken keuzes. Deze worden vervolgens vertaald in de verordening.

1. Raadsvergoeding deels afhankelijk maken van aanwezigheid bij raadsvergaderingen

Het rechtspositiebesluit staat toe om 20% van de raadsvergoeding afhankelijk te maken van het aantal bijgewoonde vergaderingen. Dit om tegen te gaan dat raadsleden buitensporig vaak afwezig zijn bij raadsvergaderingen.

Advies: Zowel in Giessenlanden als Molenwaard is het niet voorgekomen dat raadsleden buitensporig vaak afwezig waren. Het ligt niet in de lijn van de verwachting dat dit in Molenlanden anders zou zijn. Het bijhouden en verwerken van afwezigheid in de raadsvergoeding zorgt voor een extra administratieve last. Om die redenen adviseren we om hier niet voor te kiezen.

2. Aanvullende vergoedingen voor bijzondere commissies

Voor de lidmaatschap van een aantal bijzondere commissies zijn er extra toelages geregeld. Dit omdat die commissies om behoorlijk extra tijdsinvestering vragen. Voor de vertrouwenscommissie (bijvoorbeeld bij een burgemeestersbenoeming) en een rekenkamercommissie is de hoogte van deze toelage vastgelegd in het Rechtspositiebesluit. Deze bedraagt € 120,00 per maand. Het bedrag wordt naar rato van de duur van de activiteiten toegepast. Zolang een commissie slapend is (= niet actief) ontvangen de leden geen toelage: niet de duur van het lidmaatschap is van belang maar de activiteiten. In Molenlanden wordt op 12 juni besloten tot het instellen van een vertrouwenscommissie. Eerder is al besloten om geen rekenkamercommissie in te stellen, maar te kiezen voor een rekenkamer bestaande uit externen.

Voor het lidmaatschap van een onderzoekscommissie ex. art. 155a dient de hoogte van de maandelijkse vergoeding bij verordening geregeld te worden. Deze mag op jaarbasis niet meer dan € 3.745,26 (3x de maandelijkse vergoeding) bedragen. Dit komt neer op maximaal € 312,10 per maand. Op dit moment is er geen onderzoekscommissie ingesteld.

Hiernaast kan de raad nog andere bijzondere commissies (voor een bepaalde periode) instellen, waarbij het lidmaatschap ook meer tijd van een raadslid vraagt. Een aanvullende vergoeding hiervoor mag maximaal € 120,00 bedragen. Vooralsnog zijn er binnen onze gemeente geen commissies die hier aanspraak op zouden kunnen maken.

Advies: een extra vergoeding bij 'zware' commissies kan gerechtvaardigd zijn. Het is wel lastig in te schatten of de belasting bij de ene commissie zwaarder is dan bij een andere. Om die reden is het logisch om één tarief te hanteren. Voor de vertrouwenscommissie is het tarief landelijk vastgelegd op € 120,00. We adviseren u dan ook om dit bedrag in de verordening op te nemen.

3. Extra bedrag verzekeringen

In het verleden was er de mogelijkheid om voor raadsleden collectieve verzekeringen af te sluiten t.a.v. arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden. Deze verzekeringen dekken de inkomensterugval in de genoemde situaties. Deze mogelijkheid is komen te vervallen,

hiervoor in de plaats is er de mogelijkheid om een vast bedrag (ter hoogte van één maand raadsvergoeding) uit te keren, zodat raadsleden hiervan zelf aanvullende verzekeringen bekostigen. Voor raadsleden die in het verleden een dergelijke verzekering hebben afgesloten, geldt overgangsrecht. De verzekeringen blijven gehandhaafd. Uiteraard komen deze raadsleden niet in aanmerking voor de aanvullende raadsvergoeding.

Vanuit de gedachte dat de raadsvergoeding er is om eventuele inkomsterugval i.v.m. het raadswerk te compenseren is het logisch om ook deze inkomsten te verzekeren. Dit dient een raadslid echter nog wel *zelf* te regelen. Concreet gaat het om € 1.248,42 per jaar per raadslid. Als de raad voor deze regeling kiest, dan dient er in de begroting ruimte gezocht worden voor een structureel jaarlijks bedrag van € 33.707,34.

Wordt niet gekozen voor een aanvullende vergoeding, dan brengt dit met zich mee dat als een raadslid besluit om een aanvullende verzekering af te sluiten, de kosten hiervan niet gecompenseerd worden maar voor 100% betaald worden door het raadslid zelf.

Uit navraag is gebleken dat er in Giessenlanden en Molenwaard geen gebruik is gemaakt van de mogelijkheid om een collectieve verzekering af te sluiten.

Advies: gelet op de ervaringen uit het verleden en uit budgettaire overwegingen wordt geadviseerd om geen regeling op te nemen.

4. Verhoging vergoeding burgerleden i.v.m. bijzondere deskundigheid of zwaarte taak

Het rechtspositiebesluit biedt de mogelijkheid om in de verordening een hogere vergoeding vast te leggen voor burgerleden met een bijzondere deskundigheid en/of een zwaardere taak. Het meest logisch is dan om een percentage van de standaardvergoeding te hanteren. De standaardvergoeding voor een burgerlid bedraagt op dit moment € 82,46 per vergadering. De regeling is vooral bedoeld voor raadscommissie met een bijzondere opdracht die een hogere belasting kent voor één of meer burgerleden. Het gaat hierbij niet om deelname in raadscommissies zoals de meningsvormende avond en de auditcommissie, daarvoor bestaat de standaardvergoeding.

Advies: op dit moment is er geen aanleiding om een regeling op te nemen voor een verhoging van de vergoeding van burgerleden. Niet voorzien wordt dat er een commissie komt met een bijzondere opdracht die een hogere belasting voor de burgerleden met zich mee brengt. Om die reden adviseren we u om hier vooralsnog niet voor te kiezen.

5. Nadere regels niet-partijpolitiek georiënteerde scholing

Het rechtspositiebesluit maakt het voor raads- en commissieleden mogelijk om op kosten van de gemeente niet-partijpolitiek georiënteerde scholing te volgen. De raad mag hier nadere regels aan stellen, zoals de wijze van aanvragen en het maximum bedrag wat een raads- of commissielid jaarlijks mag declareren. Het is afwachten of, en in welke mate, gebruik gemaakt gaat worden van deze vorm van scholing. In de afgelopen jaren in

Giessenlanden en Molenwaard is hier geen gebruik van gemaakt. Op dit moment is een budget van € 5.000,00 beschikbaar, voorgesteld wordt dit budget jaarlijks in te zetten.

Advies: gelet op de ervaringen uit het verleden en het collectief leertraject dat al loopt, stellen we u voor om een maximum van in totaal € 4.000,00 voor de raadsleden en € 1.000,00 voor de burgerleden per jaar te hanteren.
Voorgesteld wordt de afhandeling van de aanvraag te mandateren aan de griffier. Bij twijfel kan de griffier ruggenspraak houden met het presidium.

Besluitenlijst presidium 6 juni 2019:

Memo verordeningen raadsdomein:

[Presidium gaat akkoord met alle voorstellen.](#)