

Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Coördinatieregeling Bazeldijk 50, Hoogblokland
Zaaknummer	:	1117344
Portefeuillehouder	:	Wethouder Arco Bikker
Publicatieniveau	:	Openbaar
Behandelend ambtenaar	:	Martijn Kap

Gevraagd Besluit

De gemeenteraad van Molenlanden besluit:

1. de coördinatieregeling ex. artikel 3.30 en 3.31 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren voor de bouw van overkappingen in verband met de reductie van benzeen aan de Bazeldijk 50 te Hoogblokland;
2. de voorbereidingsprocedures te coördineren voor de volgende relevante besluiten:
 - a. het vaststellen van het bestemmingsplan op grond van artikel 3.8 Wro waarin zes overkappingen worden mogelijk gemaakt;
 - b. het verlenen van de benodigde omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1-1a van de Wabo (bouwen) voor de realisatie van twee overkappingen;
 - c. het verlenen van de benodigde omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1-1e van de Wabo (milieu) voor het veranderen van de inrichting;
3. een terugvalregeling op te nemen voor het geval dat één van de onder 2 genoemde toestemmingen om onvoorziene redenen wegvalt.

Inleiding

APH is een asfaltproducent aan de Bazeldijk 50 te Hoogblokland. Sinds 2016 zijn de regels voor deze asfaltcentrales strenger. De norm voor de uitstoot van benzeen is verscherpt van 5 naar 1 mg/Nm³ (milligram per kubieke meter). In het voorjaar 2021 deed een onderzoeksbureau uitgebreide metingen bij APH om een beter beeld te krijgen van de benzeenuitstoot. Daaruit bleek dat het bedrijf meer uitstoot dan de norm van 1 mg/Nm³. Gemiddeld is een waarde van 4,5 mg/Nm³ gemeten. Dat is lager dan de oude norm, maar ruim boven de nieuwe norm. Dit gaat om metingen bij de schoorsteen. Op leefniveau zijn geen overschrijdingen te verwachten bij dit soort waarden; dit is ook onderzocht.

Vanwege de overschrijding heeft APH, in opdracht van het bevoegd gezag zijnde de provincie, een plan van aanpak opgesteld hoe alsnog aan de norm van 1 mg/Nm³ voldaan kan worden. De grootste maatregel hierin is de overschakeling naar een zogenaamde indirecte verhitte. Belangrijke andere maatregel is het realiseren van overkappingen over het asfaltgranulaat. Het gaat om zes overkappingen die fasegewijs worden gerealiseerd. Daarvoor is zowel een omgevingsvergunning als een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk. Daarbij is de gemeente bevoegd voor het bestemmingsplan en de provincie voor de omgevingsvergunningen.

De Wet ruimtelijke ordening biedt in art. 3.30 de gemeenteraad de mogelijkheid om de besluiten, die nodig zijn voor het realiseren van een ruimtelijke ontwikkeling te coördineren, te bundelen. Toepassing van de coördinatieregeling uit de Wet ruimtelijke ordening is alleen mogelijk na een daartoe strekkend besluit van de gemeenteraad. De feitelijke coördinatie gebeurt door of namens het college. Ook artikel 3.31 Wro is in deze casus van belang omdat voor de omgevingsvergunningen voor de activiteiten bouwen en milieu de provincie het bevoegd gezag is. Op grond van dit artikel kan de gemeente andere bestuursorganen verzoeken de medewerking te verlenen die voor het welslagen van de coördinatie nodig is.

De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid heeft namens de provincie op 18 oktober 2021 een last onder dwangsom verzonden naar APH. Daarin wordt verzocht om de benzeenemissie zo spoedig mogelijk binnen de wettelijke norm te krijgen. In de last onder dwangsom wordt het overkappen van de grondstoffenopslag als één van de treffen maatregelen genoemd om de benzeen-emissie te beheersen. Deze en andere maatregelen wegen zwaar in de verwachte reductie van de benzeenuitstoot.

Eerdere besluiten

Op 6 juli 2021 heeft het college besloten om in principe medewerking te verlenen aan de realisatie van een overkapping. Dit onder de voorwaarden dat door initiatiefnemer wordt aangetoond dat met deze maatregel de uitstoot van benzeen wordt gereduceerd en dat de overkapping landschappelijk ingepast wordt.

Beoogd effect

Het beoogde effect is een bijdrage leveren aan de vermindering van de uitstoot van het kankerverwekkende benzeen. De reductie van benzeenuitstoot komt dus de volksgezondheid ten goede.

Argumenten

1.1. *Met een coördinatieregeling bevorderen we een transparant en efficiënt proces*

De gemeentelijke coördinatieregeling maakt het mogelijk de verscheidene voorbereidingsprocedures, waaronder de publicaties en zienswijzenperioden, te coördineren. De gecoördineerde besluiten worden daarnaast in de beroepsfase als één besluit aangemerkt. Hiermee wordt een opeenstapeling van bezwaar- en beroepsprocedures vermeden. Met behulp van deze coördinatieregeling kan de gemeente, in het belang van de initiatiefnemer, zodoende efficiënter, sneller en transparanter besluiten over een project.

1.2. *De overkappingen dragen bij aan de reductie van de uitstoot van benzeen*

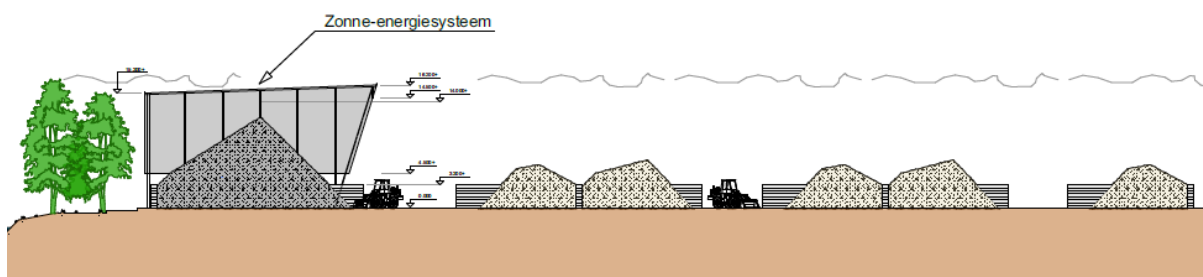
In opdracht van Vakgroep Bitumineuze Werken van Koninklijke Bouwend Nederland (VBW) is een onderzoek uitgevoerd waarbij inzichtelijk wordt gemaakt hoe benzeenemissie gereduceerd kan worden. De benzeenemissie ontstaat op de plek waar asfaltgranulaat wordt gedroogd en verwarmd. Toename van het vochtpercentage heeft tot gevolg dat meer energie per eenheid asfaltgranulaat moet worden toegevoerd omdat het verdampen van water (bij 100°C) veel energie vergt. Door deze hogere branderstand ontstaat meer benzeen. Door asfaltgranulaat onder de overkapping te leggen blijft het vochtgehalte zo laag mogelijk waardoor, ten opzichte van de huidige situatie, er een reductie van benzeen plaatsvindt.

Bovenstaande volgt inderdaad uit het rapport 'VBW Onderzoeksprogramma reductie benzeen emissie bij asfaltproductie' waarmee de initiatiefnemer aangetoond heeft dat een overkapping inderdaad voor benzeenreductie zorgt. Daarbij worden de eerste twee overkappingen op het asfaltgranulaat met de kleinste fractie voorzien waardoor verhoudingsgewijs het meeste effect qua reductie van benzeenuitstoot optreedt.

Volledigheidshalve wordt aangegeven dat er ook andere zaken zijn die tot een reductie van benzeen kunnen leiden. Met name de overschakeling van directe naar indirecte verhitte is een essentiële maatregel om de benzeenuitstoot te verminderen. In 2022 schakelt APH dan ook over op indirecte verhitte van het asfaltgranulaat. Beide maatregelen zijn onderdeel van het ingediende plan van aanpak.

1.3. *De overkappingen worden landschappelijk ingepast*

Aan de zuidzijde van het perceel staat reeds een volwaardige bomenrij. Omdat de hoogte van de overkapping ongeveer gelijk is aan de hoogte van de omringende bomen van de groene zoom wordt de overkapping uitgevoerd in donkergrijs, zoals de onderzijde van het bestaande bouwvolume. Zoals uit onderstaande afbeeldingen blijkt is dit niet onredelijk.



Opslagterrein minerale grondstoffen voor asfaltproductie

2.1 Door procedurele afstemming bevorderen we de inhoudelijke samenhang van besluiten
Door een tijdige procedurele afstemming tussen met elkaar samenhangende besluiten wordt een ruimtelijke ontwikkeling integraal voorbereid. Partijen worden namelijk gedwongen om in een vroeg stadium na te denken over de samenhang tussen de verschillende besluiten

3.1 Een terugvalregeling biedt flexibiliteit

Daarnaast is in het coördinatiebesluit een terugvalregeling opgenomen. Hierdoor is het mogelijk om gedurende de procedure een bepaald besluit uit het gecoördineerde proces te brengen. Voortschrijdende inzichten in de ruimtelijke opgave of het niet gelijktijdig klaar zijn voor één gezamenlijke procedure, kunnen namelijk een remmende factor zijn voor een voorspoedige procedurele afhandeling. Door middel van de terugvalmogelijkheid kan dan voor dergelijke besluiten worden teruggegrepen op de regulier voorgeschreven procedure.

Kanttekeningen

1.1 Een nadeel kan zijn dat er tijd verloren wordt

Bijvoorbeeld als het ontwerpbestemmingsplan klaar is, maar dat de ontwerp-omgevingsvergunning nog lang op zich laat wachten. Deze situatie doet zich hier echter niet voor omdat beide stukken vrijwel gereed zijn. Dit komt mede doordat de technische uitwerking van de overkappingen, in relatie tot andere mogelijke bouwplannen, relatief eenvoudig is.

1.2 Er zijn ook alternatieven denkbaar

Het eerste alternatief is de reguliere procedure te doorlopen. Dit kan een bestemmingsplan zijn voor de zes overkappingen waarna de omgevingsvergunning voor de twee overkappingen wordt aangevraagd. Dit zijn twee procedures die volgordekelijk gevolgd worden. Dit duurt langer, zeker als omwonenden voor een afzonderlijke rechtsgang kiezen. Een rechtsgang kan in deze situatie in theorie, doordat er twee procedures lopen, voor veel vertraging zorgen. De initiatiefnemer kan later de overige vier overkappingen aanvragen. Omdat het bestemmingsplan al in orde is gemaakt, betreft dit alleen een technische toets en een gebonden beschikking waartegen bezwaar maken kansloos is.

Het tweede alternatief is het zogenaamde projectbesluit waarbij twee overkappingen worden aangevraagd en waarbij van het bestemmingsplan wordt afgeweken. Deze procedure is weliswaar sneller maar wijzigt het bestemmingsplan niet. Daardoor zal dezelfde (ruimtelijke) procedure nogmaals gevolgd moeten worden.

Het derde alternatief is alle overkappingen direct in één procedure meenemen. Dit komt eigenlijk neer op een verplichting om alle zes overkappingen in één keer te bouwen. Op voorhand is dit niet de wens van APH en wenst men te faseren. Het is aan de provincie om te beoordelen of dit ook mogelijk is om tijdig aan de normen te voldoen. heeft deze variant, alleen om financiële redenen, afgestreept.

Extra uitleg bij de kosten

Conform onze legesverordening zullen leges bij de initiatiefnemer in rekening worden gebracht. Omdat het toepassen van de coördinatieregeling niet in de legesverordening benoemd is, is titel 2.10 van toepassing. Het tarief voor een niet genoemde beschikking bedraagt 325 euro. Aan dit verzoek zijn voor de gemeente Molenlanden dan ook geen kosten verbonden.

Communicatie

De initiatiefnemer heeft in het voortraject gesprekken gevoerd met omwonenden. Deze staan positief tegenover de ontwikkeling. De initiatiefnemer heeft de voorkeur uitgesproken voor toepassing van de coördinatieregeling wegens de procesmatige voordelen.

Het besluit van uw raad tot toepassing van de coördinatieregeling wordt bekendgemaakt op de wettelijk voorgeschreven wijze waaronder een publicatie op de gemeentelijke website. Daarnaast zullen de provincie en de omgevingsdienst geïnformeerd worden over dit besluit. Overigens is er reeds een nauwe samenwerking met provincie en omgevingsdienst over deze kwestie.

Vervolgstappen

Indien uw raad een besluit heeft genomen, dan zal de volgende stap zijn op de ontwerp-omgevingsvergunningen en het ontwerpbestemmingsplan tegelijkertijd voor een periode van zes weken ter inzage te leggen. Daarna zal de provincie, als bevoegd gezag, een besluit nemen over de omgevingsvergunningen en de raad over de vaststelling van het bestemmingsplan. Eventueel ingekomen zienswijzen zullen bij de besluiten worden betrokken. Vervolgens vindt er één publicatie plaats waarin van beide besluiten kennis zal worden gegeven. Het college zal de uitvoering van bovenstaande verzorgen.

Bijlagen:

- Tekening initiatief



Raadsbesluit

Onderwerp : Raadsbesluit toepassing Coördinatieregeling
Bazeldijk 50, Hoogblokland
Zaaknummer : 1117344
Portefeuillehouder : Wethouder Arco Bikker

De raad van de gemeente Molenlanden:

Gelet op het bijbehorende raadsvoorstel;

Besluit:

1. om de coördinatieregeling ex. artikel 3.30 en 3.31 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren voor de bouw van overkappingen in verband met de reductie van benzeen aan de Bazeldijk 50 te Hoogblokland;
2. om de voorbereidingsprocedures te coördineren voor de volgende relevante besluiten:
 - a. het vaststellen van het bestemmingsplan op grond van artikel 3.8 Wro waarin zes overkappingen worden mogelijk gemaakt;
 - b. het verlenen van de benodigde omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1-1a van de Wabo (bouwen) voor de realisatie van twee overkappingen;
 - c. het verlenen van de benodigde omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1-1e van de Wabo (milieu) voor het veranderen van de inrichting;
3. om een terugvalregeling op te nemen voor het geval dat één van de onder 2 genoemde toestemmingen om onvoorziene redenen wegvalt.

Aldus besloten tijdens de openbare raadsvergadering van de gemeente Molenlanden, gehouden op 23 november 2021.

de griffier,

de voorzitter,

Marjolein Teunissen

Theo Segers

