

Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 2019 Molenlanden
Zaaknummer	:	1099371
Portefeuillehouder	:	Burgemeester Theo Segers
Publicatieniveau	:	Openbaar
Behandelend ambtenaar	:	Wille-Anne van 't Zelfde

Gevraagd Besluit

De gemeenteraad van Molenlanden besluit:

1. Tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Molenlanden 2019 waarbij:
 - 1.1. handhavingsmogelijkheden ten aanzien van ondermijning worden toegevoegd;
 - 1.2. het veroorzaken van hinder door het gebruik of handel in lachgas wordt verboden;
2. Hiertoe het Wijzigingsbesluit vast te stellen.

Inleiding

Voor u ligt een voorstel om de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) te wijzigen. De aanleiding voor de voorgestelde wijzigingen is dat er diverse ontwikkelingen zijn die het nodig maken om nieuwe artikelen op te nemen en of te wijzigen. Voorgesteld wordt om handhavingsmogelijkheden ten aanzien van ondermijning (te weten strengere eisen leidinggevende, verbod op organisaties zoals specifieke motorclubs) toe te voegen en het veroorzaken van hinder door het gebruik of handel in lachgas te verbieden. Daarnaast worden een aantal technische ondergeschikte wijzigingen doorgevoerd.

Eerdere besluiten

- Algemene Plaatselijke Verordening Molenlanden 2019
- Motie CDA en CU inzake lachgas oktober 2019

Beoogd effect

Door de APV aan te passen op maatschappelijke ontwikkelingen en nieuwe regelgeving sluiten we aan bij de samenleving en hebben we als gemeente weer alle handvatten om op te treden.

Argumenten

1.1.1 *We kunnen hierdoor beter optreden tegen nieuwe(re) vormen van ondermijnende criminaliteit*

Molenlanden treedt hard op tegen ondermijnende criminaliteit. Bij vaststelling van de APV in 2019 zijn alle toen mogelijke artikelen op het gebied van ondermijning opgenomen. Inmiddels zijn er echter nieuwe ontwikkelingen en door de VNG nieuwe format artikelen opgesteld die ervoor zorgen dat tegen deze nieuwe ontwikkelingen opgetreden kan worden. Het gaat daarbij om:

- Het verbieden van uiterlijk vertoon van organisaties (zoals Outlaw Motorcycle Gangs). Het Openbaar Ministerie heeft bij de rechter civiele verboden gevraagd en gekregen tegen enkele motorclubs (de z.g. Outlaw Motorcycle Gangs). Er zijn mogelijkheden voor burgemeester om op te treden tegen een (dreigende) overtreding van deze verboden wanneer er een verstoring van de openbare orde dreigt. Als aanvulling hierop kan een verbod op uiterlijke kenmerken van verboden organisaties worden opgenomen in de APV, omdat in geval van een overtreding de politie dan direct kan optreden, ook wanneer er nog geen verstoring van de openbare orde dreigt.
- Eisen levensgedrag leidinggevende

Bij een aanvraag voor een Drank en Horecaverunning doet gemeente al onderzoek naar de integriteit en achtergrond van de aanvrager, en moet een aanvrager van goed levensgedrag zijn. Bij een aanvraag voor een exploitatievergunning geldt die verplichting nog niet. Voorgesteld wordt om in de APV op te nemen dat het verplicht is om een VOG (Verklaring omtrent Gedrag) te overleggen. Aan artikel 2:28 wordt hierover aan lid 2 een zinsnede toegevoegd.

1.1.2 We voorkomen dat door waterbedeffect criminele activiteiten zich naar onze gemeente verplaatsen

Criminelen kiezen locaties om zich te vestigen waar zij het minste belemmerd worden door barrières op te werpen wordt de kans verkleind dat ze naar onze gemeente komen.

1.1.3 De noodzaak m.b.t. de nieuwe ondermijningsartikelen wordt door diverse betrokken partijen erkend

Over de voorgestelde wijzigingen in de APV is overleg gevoerd met diverse disciplines intern maar ook extern zoals de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), politie en het RIEC Rotterdam. De burgemeesters in de regio hebben met elkaar afgesproken zoveel mogelijk gezamenlijk op te trekken op het gebied van ondermijning.

1.2.1 Een verbod op het veroorzaken van hinder bij het gebruik of handel in lachgas komt ten goede aan de volksgezondheid en de veiligheid

Er komen steeds meer signalen dat (overmatig) gebruik van lachgas voor lichamelijke schade zorgt. Er is geen landelijk verbod, het gebruik van lachgas is dus in principe niet verboden (behalve tijdens auto rijden). Door voorgesteld verbod op te nemen wordt een signaal afgegeven dat het gebruik van lachgas schadelijk kan zijn, en wordt het gebruik ervan in de openbare ruimte verminderd.

1.2.2 We kunnen beter optreden tegen het gebruik/verkoop van lachgas

Door het opnemen van het voorgestelde verbod kan door politie en boa's eerder opgetreden worden tegen het gebruik/verkoop van lachgas. Er moet wel een situatie van hinder geconstateerd worden. In evenementenvergunningen wordt een verbod op lachgas al opgenomen maar door het voorgestelde specifieke verbod kan ook buiten evenemententerreinen worden gehandhaafd.

1.2.3 De noodzaak voor het beperken van het gebruik van lachgas wordt door diverse betrokken partijen erkend

Vanuit politie is aangegeven dat het gebruik van lachgas in de openbare ruimte in Molenlanden beperkt lijkt. Er wordt niet veel aangetroffen en er zijn weinig meldingen over. Het kan zijn dat dit een vertekend beeld geeft door de corona crisis waarbij jongeren elkaar minder goed konden ontmoeten in de openbare ruimte. Op sommige plaatsen wordt afval van lachgas aangetroffen. De politie en jongerenwerk steunen echter voorgestelde beperking wel omdat dit duidelijkheid geeft, een signaal afgeeft en een beter handvat om op te treden.

Kanttekeningen

1.2.1 Handhaving op het gebruik van lachgas is al mogelijk op grond van overlast

In theorie kan nu al gehandhaafd worden op grond van overlast, omdat via de APV het veroorzaken van overlast al verboden is. Dat geldt dus ook voor het veroorzaken van overlast in combinatie met lachgas. Door een specifiek artikel m.b.t. lachgas op te nemen is het echter duidelijker richting jongeren en geef je een signaal af.

1.2.2 Een landelijk verbod op het gebruik van lachgas is wenselijker dan lokale verboden

Een verbod vanuit de Rijksoverheid laat echter nog op zich wachten – volgens de laatste berichtgeving vanuit het Ministerie van Justitie en Veiligheid wordt een landelijk verbod niet eerder verwacht dan voorjaar 2022.

1.2.3 Sommige (grote) gemeenten kiezen voor een algemeen verbod op het gebruik of handel in lachgas

Daarover lopen echter nog meerdere juridische procedures, en het is de vraag of een dergelijk verbod stand houdt. Een gemeente heeft in het algemeen geen bevoegdheid om stoffen te verbieden die landelijk (nog) toegestaan zijn (zowel qua gebruik als qua handel). Zoals ook in

het Rekenkamer rapport 'Veilig Voorwaarts' genoemd wordt, is het belangrijk juridisch houdbare bepalingen op te nemen.

Extra uitleg bij de kosten

N.v.t.

Communicatie

De betrokken partijen zullen worden geïnformeerd (politie, boa's, jongerenwerk, RIEC, horeca). De verordening treedt in werking op de dag na die waarop zij is bekendgemaakt.

Vervolgstappen

Zie communicatie.

Bijlagen:

1. APV inclusief voorgestelde wijzigingen
2. Wijzigingsbesluit



Raadsbesluit

Onderwerp : Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 2019
Molenlanden
Zaaknummer : 1099371
Portefeuillehouder : Burgemeester Theo Segers

De raad van de gemeente Molenlanden:

Gelet op het bijbehorende raadsvoorstel;

Besluit:

1. Tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Molenlanden 2019 waarbij:
 - 1.1 handhavingsmogelijkheden ten aanzien van ondermijning worden toegevoegd;
 - 1.2 het veroorzaken van hinder door het gebruik of handel in lachgas wordt verboden;
2. Hiertoe het Wijzigingsbesluit vast te stellen.

Aldus besloten tijdens de openbare raadsvergadering van de gemeente Molenlanden, gehouden op 1 juni 2021.

de griffier,

de voorzitter,

Marjolein Teunissen

Theo Segers

