

Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Aanpak verkeersproblematiek Voorstraat–Sluis, Groot–Ammers
Zaaknummer	:	1025517
Portefeuillehouder	:	Wethouder Quik
Publicatieniveau	:	Openbaar
Behandelend ambtenaar	:	Arjan Faro

Gevraagd Besluit

De gemeenteraad van Molenlanden besluit:

1. tot het nader onderzoeken van de Noordelijke en de Zuidelijke variant voor een randweg ter ontlasting van de Voorstraat–Sluis in Groot–Ammers;
2. voor deze onderzoeken een bedrag van € 97.000 te voteren ten laste van de Algemene Reserve;
3. de in 2012 aangekochte gronden tussen Peppelweg en Graafland in Groot–Ammers beschikbaar te houden voor een Zuidelijke variant.

Inleiding

Aanleiding

In het Gemeentelijk Verkeer en VervoerPlan 2017 (GVVP) van de gemeente Molenwaard zijn de wegen Voorstraat en Sluis vanuit verkeerskundig oogpunt als ‘problematisch’ aangemerkt. Bij de weggebruiker en de omwonenden gaat het ook om de leefbaarheid, woongenot en het gevoel van verkeersonveiligheid. Op 17 mei 2018 heeft een grote bijeenkomst plaatsgevonden waarna uit de aanwezigen de werkgroep Voorstraat–Sluis is samengesteld. Na regelmatige bijeenkomsten en beoordeling van vele onderzoeken heeft de werkgroep een advies uitgebracht over verbeteringen op korte termijn en structurele verbeteringen in de vorm van een randweg. Het eindadvies van de werkgroep is op 28 maart 2019 aan wethouder Quik overhandigd. Over de korte termijn maatregelen heeft het college in mei 2019 een besluit genomen. Over dit besluit heeft u een RIB ontvangen. Voor verder onderzoek naar een oplossing voor de lange termijn wordt een uitspraak van de raad gevraagd.

Belang

In het kader van een gedragen zorgvuldig proces en betrouwbare overheid is het van belang om een richtinggevend besluit te nemen over de lange termijnoplossing voor Voorstraat/Sluis.

Centrale vraag

In hoeverre bent u bereid om voor de lange termijn oplossing een proces in te zetten waarbij zowel de mogelijkheden van een Noordelijke randweg als ook een Zuidelijke randweg worden onderzocht?

Bestaand beleid, kaders en eerdere besluiten

Het bestaand verkeersbeleid is vormgegeven in het GVVP 2017 van Molenwaard.

In 2017 is het Gemeentelijk Verkeer en VervoerPlan Molenwaard vastgesteld. Naast kaders en normen zijn ook de vijf grootste verkeersknelpunten benoemd, waar de verkeersproblematiek Voorstraat/Sluis er één van is. De benoeming van de knelpunten is tot stand gekomen na consultatie van de samenleving.

Als *kaders* gelden:

- wet- en regelgeving o.a. op verkeersgebied, maar ook op het terrein van milieu (geluid, luchtverontreiniging, etc.);
- de begroting van Molenlanden 2019–2022.

Verwerving gronden Zuidelijke rondweg heeft plaatsgevonden in 2012.

In 2012 heeft de gemeente Liesveld in nauwe samenspraak met Waterschap Rivierenland gronden verworven tussen de Peppelweg en Graafland in Groot-Ammers. Een flink deel daarvan is door het Waterschap gebruikt voor de kadeversterking c.a. van de Ammersche Boezem. Een ander deel is in eigendom gebleven van onze gemeente en wordt jaarlijks verpacht. In het besluit is gesteld, dat in eigendom houden van de gronden in 2018 opnieuw wordt gezien en afhankelijk is van de vorderingen van onderzoek en lobby.

Betrokkenheid derden en maatschappelijk draagvlak

De samenleving en stakeholders zijn breed betrokken bij het onderwerp.

In 2017 heeft het college van B&W van Molenwaard besloten om voor het onderwerp Verkeersproblematiek Voorstraat-Sluis een open proces als werkvorm te kiezen.

Belanghebbende partijen zijn daarbij niet alleen de bewoners en gebruikers die overlast ervaren maar ook partijen die betrokken worden bij de oplossingen, zoals Waterschap, Provincie en Rijkswaterstaat.

Belangrijk daarbij is dat alle belanghebbende partijen van het begin af aan betrokken zijn bij het proces. Dit proces is gestart met een grote bijeenkomst op 17 mei 2018; daarna is een werkgroep Voorstraat-Sluis geformeerd, die zich bezig heeft gehouden met de probleemverkenning en oplossingsrichtingen.

Op het eindadvies van de werkgroep zijn 37 reacties binnengekomen.

De betrokkenheid op het onderwerp blijkt ook uit de 37 reacties, die zijn binnengekomen op het eindadvies van de werkgroep, dat digitaal is gepubliceerd en vrij gegeven voor commentaar. De opmerkingen zijn verzameld in een



document, dat u als bijlage aantreft. De teneur van de opmerkingen is, dat de korte termijn maatregelen als nuttig worden gezien, maar het echte probleem niet oplossen. Over de langere termijn maatregelen (Zuidelijke of Noordelijke randweg) wordt verschillend gedacht.

Argumentatie

De werkgroep Voorstraat-Sluis heeft een breed onderzoek uitgevoerd.

Tijdens een goed bezochte bijeenkomst over de verkeersproblematiek Voorstraat-Sluis van 17 mei 2018 is een werkgroep geformeerd. In de werkgroep hebben zitting bewoners van Groot Ammers en vertegenwoordigers van overheden en belangengroepen. De werkgroep is begeleid door een vertegenwoordiger van onze gemeente. De gemeente heeft in het proces een faciliterende rol gespeeld, door het beschikbaar stellen van vergaderlocaties en door bekostiging van door deskundigen uitgevoerde onderzoeken.

De werkgroep heeft besloten om parallel aan elkaar zowel mogelijke verbeteringen aan de Voorstraat-Sluis te bespreken, als mogelijke oplossingen in de vorm van de aanleg van een randweg. Tevens is besloten, dat bij het adviseren over (verkeerskundige) verbeteringen de verkeersveiligheid op de Voorstraat en Sluis de hoogste prioriteit heeft.

Naast verkeerskundige aspecten zijn milieukundige aspecten en de evacuatie-route en uitruktijden van hulpdiensten aan de orde gekomen.

Het eindadvies is meest gestoeld op verkeerskundige argumenten.

De werkgroep heeft zowel naar verkeerskundige argumenten, als naar milieukundige en veiligheidsargumenten gezocht. Op basis van deze argumenten is inzicht verkregen in de verkeersveiligheid op de Voorstraat en Sluis, de huidige en toekomstige verkeersdruk op de woonstraten in Groot Ammers en nabije omgeving, het woonmilieu (leefbaarheid) van de Voorstraat en Sluis en of een randweg een positief effect heeft op de uitruktijden van hulpdiensten en op de evacuatie-route in de Alblasserwaard.

Weliswaar is aangetoond dat de bewoners van de Voorstraat en Sluis ten tijde van de ochtend en avondspits geluidsoverlast, trilling- en geurhinder ondervinden, maar er worden geen wettelijke regels overschreden, dan wel ontbreekt wettelijke regelgeving. Voor wat betreft de uitruktijden en veiligheid is op basis van het advies van de Veiligheidsregio geconcludeerd, dat de aanleg van een randweg hooguit een lichte verbetering voor beide aspecten tot gevolg heeft. In het eindadvies zijn met name op basis van verkeerskundige argumenten standpunten ingenomen.

Voor de complete inhoud van het eindadvies wordt korthedshalve verwezen naar de bijlage.

In het eindadvies zijn maatregelen voor de korte en lange termijn benoemd.



De werkgroep heeft onderzocht of aan de huidige weginrichting van Voorstraat/Sluis verbeterd kan worden. Hiervoor is door adviesbureau Antea Group de situatie geschouwd en is een advies uitgebracht. Dit advies is besproken met bewoners en de werkgroep en heeft geresulteerd in een aantal maatregelen, die naar de mening van de werkgroep op korte termijn genomen kunnen worden. Daarnaast zijn mogelijke alternatieven voor een oplossing voor de langere termijn onderzocht. Adviesbureau Goudappel Coffeng heeft aan de hand van het geactualiseerde verkeersmodel voor de Alblasserwaard inzichtelijk gemaakt wat de verkeersdruk is en zal worden op de verschillende wegen, inclusief een noordelijke of een zuidelijke randweg. De consequenties van deze oplossing zijn opgenomen in een besluitmatrix.

5 aanpassingen aan de Voorstraat/Sluis zijn of worden uitgevoerd.

Verbeteringen voor de korte termijn zijn op 12 november 2018 besproken met de bewoners van de Voorstraat en Sluis. De adviezen ter verbetering van de verkeersveiligheid op de Voorstraat/ Sluis zijn gedaan in de wetenschap, dat deze maatregelen niet leiden tot het verlagen van de verkeersintensiteit op de Voorstraat en Sluis. Tevens benadrukt de werkgroep, dat deze maatregelen niet als (structurele) oplossing voor de problemen op de Voorstraat en Sluis kunnen worden aangemerkt.

Ons college heeft besloten, en hierover bent u per raadsinformatiebrief in mei 2019 geïnformeerd, om een vijftal voorstellen uit te voeren. Dit betreft de volgende aanpassingen:

- a. De 30 km/uur portalen meer accentueren en het oostelijke portaal verplaatsen;
- b. Kruispuntvlak Voorstraat– Kerkstraat rood/geel te accentueren;
- c. Wegdek Voorstraat en Sluis eenduidig (her)inrichten door de fietsstroken opnieuw rood te maken;
- d. Bij 4 wegversmallingen bebording aanbrengen ter ondersteuning van de voorrangssituatie;
- e. Kruisingsvlak Voorstraat– De Haven rood/geel te accentueren;

Met deze aanpassingen is een bedrag van € 57.000 gemoeid.

Over twee voorstellen voor de korte termijn wordt een nadere afweging gemaakt.

Twee van de voorstellen vragen om een nadere afweging. Het gaat hierbij om de voorstellen tot:

- a. Het starten van een gedragscampagne. Dit is een goede manier om weggebruikers te attenderen op hun gedrag. De organisatie van een gedragscampagne ligt tot nu toe bij de regio. Het aantal door de regio te organiseren verkeerscampagnes is echter niet onbeperkt zodat afstemming en afweging regio breed plaats moet vinden. Ook bij de politie zal capaciteit vrij



gemaakt moeten worden. En er moeten voldoende bewoners van Groot Ammers en/of gebruikers van de weg bereid zijn om de campagne uit te voeren. Deze aspecten dienen verder afgetast te worden alvorens de campagne daadwerkelijk uitgevoerd kan worden. Voorbereidingen voor een campagne zijn inmiddels gestart.

b. Instellen verbod voor doorgaand vrachtverkeer. De werkgroep schat in, dat van deze maatregel een positief effect kan uitgaan. De politie heeft al aangegeven hier desgevraagd een negatief advies op te zullen geven, omdat een dergelijk verbod niet te handhaven is. Bovendien is vanwege de grote omrijafstand (via N216–N214–N481 (Peilmolenweg) veel tegenstand van bedrijven te verwachten. Deze maatregel sorteert overigens naar verwachting wel effect op de navigatiesystemen voor vrachtauto's. Mogelijke alternatieven zijn:

- o het geheel verbieden voor vrachtauto's en verlenen van ontheffingen voor bestemmingsverkeer. Dit is erg bewerkelijk;
- o frequente gebruikers aanspreken op hun gedrag, waardoor de overlast door bijvoorbeeld hard rijden verminderd wordt.

Wij hebben gemeend om vooralsnog geen verbod in te stellen voor doorgaand vrachtverkeer. Wel zullen zachtere maatregelen worden benut om gedrag te veranderen:

- o Bij een gedragscampagne kunnen chauffeurs worden verzocht hun snelheid te matigen;
- o Bij bedrijfsbezoeken of tijdens gesprekken met ondernemersverenigingen kunnen bedrijven worden verzocht de route zo veel als mogelijk te mijden en bij gebruik hun snelheid aan te passen;
- o In gesprekken met ondernemers kan worden gepeild hoe tegen een mogelijk verbod voor vrachtwagens wordt aangekeken.

Consequenties van alternatieven voor een lange termijn oplossing zijn inzichtelijk gemaakt.

In het eindadvies van de werkgroep zijn de scenario's van een Zuidelijke of een Noordelijke randweg afgezet tegen handhaving van de huidige situatie (weliswaar na uitvoering van de eerder genoemde verbetervoorstellen).

Deze scenario's zijn beoordeeld aan de hand van een aantal criteria: verlagen van de verkeersintensiteit op de Voorstraat–Sluis, landschappelijke inpassing, investeringskosten, in welk jaar gerealiseerd, etc. In de besluitmatrix is de beoordeling van de drie scenario's weergegeven. Er is geen wegingsfactor aan de criteria toegekend. Beide scenario's kennen voor- en nadelen, die in de besluitmatrix worden aangegeven.

In het tracé voor de Noordelijke randweg spelen ontwikkelingen.

Het tracé voor de Noordelijke randweg ligt globaal op de nieuw aangelegde dijk ten noorden van de Voorstraat–Sluis.



Momenteel spelen in dit tracé de volgende ontwikkelingen:

- a. Waterschap Rivierenland onderzoekt momenteel de sterkte van de dijken in het hele gebied. Voor 2050 moeten de dijken voldoen aan de nieuwe normen. Als er ook aan deze dijk werkzaamheden moeten worden uitgevoerd ontstaat er een mogelijkheid om werk met werk te maken. Inmiddels is bekend dat het onderhavige dijkvak niet de hoogste prioriteit heeft om te versterken. Versterking is dan ook niet te verwachten in de nabije toekomst;
- b. Waterschap Rivierenland onderzoekt wijzigingen van stelsel van de waterhuishouding, waarbij mogelijk een gemaal bij Sluis gesitueerd zou worden. Eind juni 2019 heeft het Waterschap bekend gemaakt eerst een gemaal in Hardinxveld-Giessendam te bouwen en over een mogelijk gemaal in Groot-Ammers op een later tijdstip (2026 of later) te besluiten. Bij de bouw van een gemaal zal mogelijk ook de toevoer naar het gemaal, de Ammersche Boezem, moeten worden verbreed. Een eventueel gemaal is gedacht nabij de locatie waar het Noordelijk tracé aansluit op bestaande wegen.;
- c. Den Hartog B.V. heeft de wens om een uitweg vanaf zijn buitendijks gelegen bedrijfsterrein richting het oosten aan te leggen, zodat zijn vrachtwagens niet langer over de Voorstraat hoeven te rijden.

Gezien deze ontwikkelingen liggen hier mogelijke meekoppelkansen. Deze zullen echter niet op korte termijn (met uitzondering van punt c) gerealiseerd kunnen worden. Hier past de constatering, dat na het collegebesluit in mei besluiten van andere overheden tot heroverweging van het ingenomen standpunt leiden.

Gevraagd is om de kosten van het onderzoeken van beide varianten (Noord en Zuid) in beeld te brengen.

In uw beraadslaging op 17 september heeft u gevraagd de financiële consequenties van met spoed zowel de zuidelijke als de noordelijke variant verder te onderzoeken, met daarbij een verdergaand burgerparticipatietraject.

Ons college is gevraagd om de hiermee gemoeide kosten inzichtelijk te maken.

De genoemde alternatieven passen in een langere termijn visie.

In de kadernota is opgenomen om een Oost-West verbinding tussen Kinderdijk en de N216 te onderzoeken en op de agenda te plaatsen. Dit vanuit bereikbaarheid maar ook vanuit veiligheid (evacuatie). Het verbeteren van de schakel in het wegennet bij Groot-Ammers past in dit voornemen.

In 2020 zal een wegenstructuurvisie worden opgesteld, waarin gewenste structuren een plaats zullen krijgen. Hierbij zal ook aandacht worden geschonken aan een Oost-west verbinding ter hoogte van Groot-Ammers.

Verpachting van de gereserveerde gronden voor een Zuidelijke rondweg wordt gecontinueerd.



Bij de besluitvorming rond de aankoop van gronden tussen Graafland en Peppelweg is gesteld dat in 2018 een heroverweging plaats zou vinden. Daarbij zouden de vorderingen in de realisatie van een randweg leidend zijn.

Zolang er geen definitief besluit is over een oplossing voor de problematiek Voorstraat-Sluis is het raadzaam om de huidige situatie te continueren, dat wil zeggen: de bedoelde gronden in eigendom te behouden en te verpachten.

Financiële consequenties

In de begroting 2019 is een bedrag opgenomen voor de begeleiding van het proces en de daarvoor benodigde onderzoeken. Hiervan resteert eind 2019 een bedrag van ca. € 75.000.

Wij schatten in dat voor het onderzoeken van beide varianten een extra investering voor 2020 nodig is van € 97.000. (Voor uitsplitsing zie de RIB van 19 november 2019)

Voorgesteld wordt om een extra krediet van € 97.000 te voteren en ten laste te brengen van de Algemene Reserve.

Vervolgproces en communicatie

Na positief besluit zullen in het vervolgproces de mogelijkheden voor een Noordelijke randweg en een Zuidelijke randweg worden onderzocht, waarbij verbinding wordt gelegd met het wegenstructuurplan.

Bijlagen:

Bijlage 1: Eindadvies werkgroep Verkeersproblematiek Voorstraat-Sluis

Bijlage 2: Ingekomen reacties van bewoners van Groot Ammers

Bijlage 3: Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan Molenwaard (GVVP) 2017

Bijlage 4: Onderzoek gebiedsraad A5H “Verkeer op de dijken”

Bijlage 5: Voorstraat-Sluis Verkeersanalyse en alternatieven (Goudappel-Coffeng)

Bijlage 6: Verkeersveiligheidsanalyse Voorstraat-Sluis (Antea Group)

Bijlage 7: Akoestisch onderzoek gevelbelasting (OZHZ)

Bijlage 8: Verkennend onderzoek trillinghinder verkeer (OZHZ)

Bijlage 9: Luchtkwaliteit Voorstraat-Sluis (OZHZ)



Raadsbesluit

Onderwerp : Aanpak verkeersproblematiek Voorstraat–Sluis,
Groot–Ammers
Zaaknummer : Wethouder Quik
Portefeuillehouder : 1025517

De raad van de gemeente Molenlanden, gelezen hebbend bovenstaand voorstel, besluit:

1. tot het nader onderzoeken van de Noordelijke en de Zuidelijke variant voor een randweg ter ontlasting van de Voorstraat–Sluis in Groot–Ammers;
2. voor deze onderzoeken een bedrag van € 97.000 te voteren ten laste van de Algemene Reserve;
3. de in 2012 aangekochte gronden tussen Peppelweg en Graafland in Groot–Ammers beschikbaar te houden voor een Zuidelijke variant.

Aldus besloten tijdens de openbare raadsvergadering van de gemeente Molenlanden, gehouden op 26 november 2019.

de griffier,

de voorzitter,

drs. M.A.J. Teunissen

D.R. van der Borg

