

## Raadsvoorstel

Onderwerp	:	<b>Financiële stukken 2018 / 2020 en wijziging Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid</b>
Zaaknummer	:	1016566
Portefeuillehouder	:	Burgemeester Van der Borg
Publicatieniveau	:	Openbaar
Behandelend ambtenaar	:	Wille-Anne van 't Zelfde

### Gevraagd Besluit

De gemeenteraad van Molenlanden besluit:  
ten aanzien van de jaarrekening 2018:  
- een inhoudelijke reactie te geven op de jaarrekening 2018 van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid waarin aangegeven wordt dat ingestemd kan worden met de bestemming van het jaarrekeningresultaat.

ten aanzien van de ontwerpbegroting 2020:  
- in te stemmen met de ontwerpbegroting 2020 van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid waarbij aangegeven wordt dat de financiële consequenties van de uittreding van gemeente Vijfheerenlanden zoveel mogelijk opgevangen dienen te worden binnen de begroting van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, dat aangedrongen wordt op een spoedige implementatie van de maatregelen voor een betere bereikbaarheid van het Molengebied Kinderdijk en dat aandacht gevraagd wordt voor het proces van de heroriëntatie.

ten aanzien van het wijzigingsbesluit van de gemeenschappelijke regeling:  
- het college toestemming te verlenen tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

### Inleiding

#### Aanleiding

Recent is van het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) de ontwerpbegroting 2020 ontvangen. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft de gemeente de gelegenheid in de ontwerpfase een zienswijze in te dienen. Verder is ontvangen de jaarrekening 2018 van de VRZHZ. Daarbij ligt de vraag voor of ingestemd kan worden met de bestemming van het jaarrekeningresultaat. Verder wordt besluitvorming gevraagd over het wijzigingsbesluit van de gemeenschappelijke regeling.

#### Belang

Het belang is de mogelijkheid om als gemeente invloed uit te oefenen op het financiële beleid van de VRZHZ en uitvoering te geven aan de controlerende taak van de gemeenteraad.

#### Centrale vraag

In hoeverre geven de financiële stukken van de VRZHZ na toetsing aan de financiële en inhoudelijke beleidskaders van de gemeente Molenlanden, aanleiding om een inhoudelijke reactie te geven en in hoeverre kan de gemeenteraad instemmen met het wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke Regeling?

### Bestaand beleid, kaders en eerdere besluiten

Ingevolge de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft een gemeente de mogelijkheid om na publicatie van de ontwerpbegroting door het bestuur gedurende 8 weken zijn zienswijze aan het Algemeen Bestuur kenbaar te maken. Ten aanzien van de jaarrekening is er geen wettelijke mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze, wel kan op basis van de reglementen van de meeste gemeenschappelijke regelingen een inhoudelijke reactie worden gegeven. Dit volgend op notitie Grip op Gemeenschappelijke Regelingen Regio Zuid-Holland-Zuid waarover op 13 juni 2018 ook besluitvorming heeft plaatsgevonden in de gemeenteraden van Giessenlanden en Molenwaard. Voor zover de mogelijkheid tot het indienen van een inhoudelijke reactie formeel niet is opgenomen in de reglementen wordt de genoemde notitie wel als meetlat gehanteerd bij het nu voorliggend voorstel.

### **Betrokkenheid derden en maatschappelijk draagvlak**

Bij de opstelling van de ontwerpbegroting en het wijzigingsbesluit heeft geen specifiek participatietraject plaatsgevonden.

### **Argumentatie**

#### Jaarrekening 2018

##### *Inhoudelijk*

In 2018 zijn de ontwikkelingen rondom de uittreding van gemeente Vijfheerenlanden met uw raad gedeeld. De gevolgen van de uittreding van gemeente Vijfheerenlanden worden bij het onderdeel begroting besproken. Er zijn verder geen specifieke bijzonderheden te noemen.

##### *Financieel*

De jaarrekening 2018 sluit met een positief resultaat van € 1,42 mln en is hoger dan begroot. Dit is met name veroorzaakt door het niet invullen van vacatures als gevolg van de reorganisatie en een aantal gebleken lagere lasten. Hiertussen bevinden zich geen specifieke bijzonderheden.

De jaarrekening 2018 is tijdig ingediend en is voorzien van een goedkeurende controleverklaring.

##### *Bestemming rekeningresultaat*

Het bestuur van de VRZHZ stelt voor om het resultaat uit te keren aan gemeenten. Hier kan mee worden ingestemd, immers uitgangspunt in de uniforme kaderstelling voor de GR'en in Zuid-Holland Zuid is dat overschotten uitgekeerd worden aan de deelnemende gemeenten. Daarnaast is het bestuurlijke uitgangspunt bij de uittreding van gemeente Vijfheerenlanden dat blijvende gemeenten in principe geen nadeel van de uittreding zouden moeten ondervinden en is het dus goed te constateren dat het rekeningresultaat daar niet voor wordt gereserveerd.

#### Ontwerpbegroting 2020

##### *Inhoudelijk*

De gemeente Vijfheerenlanden is uitgetreden uit de VRZHZ. Er vindt nog nader onderzoek plaats naar de financiële consequenties en de wijze waarop deze exact kunnen worden opgevangen binnen de begroting. In de begroting 2020 zoals die nu voorligt is hiervoor een taakstellend bedrag opgenomen.

Inmiddels is een bestuurlijke begeleidingscommissie opgestart. Van belang is om in de zienswijze te benadrukken dat de kosten van de uittreding zoveel mogelijk door



de VRZHZ gedragen moeten worden en de bestuurlijke begeleidingscommissie ertoe op te roepen dit te bewerkstelligen, om daarmee zo veel mogelijk te voorkomen dat er beroep wordt gedaan op de achterblijvende gemeenten. Tevens dient zo snel mogelijk duidelijk te worden wat nu exact de financiële gevolgen zijn van de uittreding.

Wellicht ten overvloede meldt het college dat vanwege de toename van de toeristenstroom in het Molengebied Kinderdijk met de VRZHZ samengewerkt wordt rondom de bereikbaarheid van het Molengebied Kinderdijk en het inzetten van veiligheidsmaatregelen. Met de VRZHZ zijn recent afspraken gemaakt, onder meer over de inzet van een transportmiddel in moeilijk bereikbare gedeelten van het gebied. Het is goed om in de reactie aan het bestuur aan te dringen op een spoedige implementatie van de maatregelen.

Gezien de uittreding van Vijfheerenlanden alsook andere ontwikkelingen is inmiddels de mede vanuit gemeenten gewenste heroriëntatie op de rol en de positie van de Veiligheidsregio opgestart. Uitgekeken wordt daarbij naar een vervolg op de uitgevoerde benchmark. Wenselijk is het om dit in het nieuw op te stellen beleidsplan te vertalen en te concretiseren, waarbij we er van uitgaan dat er ook aandacht wordt geschonken aan onderwerpen zoals zelfredzaamheid, risicocommunicatie en de Omgevingswet.

#### *Financieel*

Er is sprake van een sluitende begroting. Er is behoudens indexatie geen verhoging van de gemeentelijke bijdrage.

#### *Risico's en weerstandsvermogen*

De weerstandsratio bedraagt 4,5 en is daarmee uitstekend.

Een ontwikkeling is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra), die naar verwachting met ingang van 2021 voor brandweerpersoneel van kracht wordt. Deze wet zorgt ervoor dat ambtenaren zoveel mogelijk dezelfde arbeidsrechtelijke positie krijgen als werknemers in het bedrijfsleven en op grond van een arbeidsovereenkomst werkzaam zijn. De loonkosten kunnen hierdoor stijgen en de Wnra kan leiden tot (gedeeltelijke of volledig) einde van vrijwillige brandweer. Om die reden vindt op landelijk niveau overleg plaats over de gevolgen en implementatie van deze wet. Hierbij wordt samen met andere Veiligheidsregio's op verschillende niveaus overlegd. Dit kan gevolgen hebben welke nu nog onbekend zijn.

#### Wijziging Gemeenschappelijke Regeling (GR)

Vanwege meerdere herindelingstrajecten in de regio Zuid-Holland Zuid is het noodzakelijk de Gemeenschappelijke Regeling aan te passen. Vanuit het oogpunt van sturing en grip op GR'en is het bij wijziging van een GR goed aandacht te hebben voor een aantal punten, zoals de samenstelling van het algemeen en dagelijks bestuur (AB en DB), de rol van de auditcommissie en de rol van raad bij de Planning & Control-cyclus. Geadviseerd wordt het college toestemming te verlenen om in te stemmen met de voorliggende wijziging. In de voorgestelde aangepaste regeling heeft een verbreding van de samenstelling van de auditcommissie plaatsgevonden (toevoeging van externe deskundigen). Hiermee is een eerdere wens vanuit gemeente gehonoreerd dus dit is een mooi resultaat. De rol van de gemeenten bij de Planning & Control-cyclus is binnen de VRZHZ in lijn van de notitie



grip op GR`en, zoals die in 2018 door de gemeenteraden is geaccordeerd, geborgd. Verder betreft dit voornamelijk een noodzakelijke technische wijziging waarbij geen redenen bestaan om hiermee niet in te stemmen.

### Financiële consequenties

#### Jaarrekening 2018

Het jaarrekening resultaat van 1,42 mln wordt uitbetaald aan de gemeenten. Voor Molenlanden betreft dit 10 procent van het totaal zijnde ruim 140.000 euro. Dit zal worden verwerkt in de zomernota 2019.

#### Ontwerpbegroting 2020

Behoudens de indexatie zijn er geen financiële consequenties voor de begroting van Molenlanden.

#### Wijziging Gemeenschappelijke Regeling:

Er zijn geen financiële consequenties.

### Vervolgproces en communicatie

Door middel van tussentijdse rapportages wordt gemonitord of de beleidsdoelstellingen worden gehaald en of wordt gewerkt binnen de gestelde financiële kaders van de begroting. Op deze wijze worden afwijkingen vroegtijdig gesignaleerd en kan er bijsturing plaatsvinden.

De reactie van uw raad op de jaarrekening 2018, de ontwerpbegroting 2020 en het wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling wordt schriftelijk kenbaar gemaakt aan het bestuur van de VRZHZ via de bijgevoegde reactiebrief. Het moment van aanbieden is met de VRZHZ afgestemd.

### Bijlagen:

- Bijlage 1: aanbiedingsbrief jaarstukken
- Bijlage 2: jaarrekening 2018
- Bijlage 3: memo voorgenomen bestemming financieel jaarresultaat
- Bijlage 4: controle verklaring accountant jaarrekening 2018
- Bijlage 5: aanbiedingsbrief ontwerpbegroting
- Bijlage 6: memo bij ontwerpbegroting
- Bijlage 7: ontwerpbegroting 2020
- Bijlage 8: infographic VRZHZ 2018
- Bijlage 9: wijzigingsbesluit GR VRZHZ
- Bijlage 10: toelichting op de wijzigingen en grondslag
- Bijlage 11: de Gemeenschappelijke Regeling met wijzigingen bijgehouden
- Bijlage 12: reactiebrief aan algemeen bestuur van GR



## Raadsbesluit

**Onderwerp** : Financiële stukken 2018 / 2020 en wijziging  
Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio  
Zuid-Holland Zuid

**Zaaknummer** : 1016566

**Portefeuillehouder** : Burgemeester van der Borg

### **De raad van de gemeente Molenlanden, gelezen hebbend bovenstaand voorstel, besluit:**

ten aanzien van de jaarrekening 2018:

- een inhoudelijke reactie te geven op de jaarrekening 2018 van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid waarin aangegeven wordt dat ingestemd kan worden met de bestemming van het jaarrekeningresultaat.

ten aanzien van de ontwerpbegroting 2020:

- in te stemmen met de ontwerpbegroting 2020 van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid waarbij aangegeven wordt dat de financiële consequenties van de uittreding van gemeente Vijfheerenlanden zoveel mogelijk opgevangen dienen te worden binnen de begroting van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, dat aangedrongen wordt op een spoedige implementatie van de maatregelen voor een betere bereikbaarheid van het Molengebied Kinderdijk en dat aandacht gevraagd wordt voor het proces van de heroriëntatie.

ten aanzien van het wijzigingsbesluit van de gemeenschappelijke regeling:

- het college toestemming te verlenen tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

Aldus besloten tijdens de openbare raadsvergadering van de gemeente Molenlanden, gehouden op 11 juni 2019.

de griffier,

de voorzitter,

drs. M.A.J. Teunissen

D.R. van der Borg

