

Gemeenschappelijke regeling Regio Alblasserwaard – Vijfheerenlanden 2019

Toelichting

Algemeen

De Gemeenschappelijke regeling Regio Alblasserwaard–Vijfheerenlanden 2019 (hierna: GR AV) is een wijziging van de GR AV 2015. Er is voor gekozen om de bestaande vorm van een openbaar lichaam zoals bedoeld in artikel 8, lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) te handhaven. De belangrijkste reden daarvoor is dat hierdoor sprake is van een GR met rechtspersoonlijkheid. Deze rechtspersoonlijkheid is o.a. nodig om personeel in dienst te hebben.

De taak van de GR AV is in vergelijking met de vorige GR sterk veranderd. De GR beperkt zich nu tot coördinerende, faciliterende en logistieke werkzaamheden. Omdat alleen deze taken bij de GR zijn neergelegd is het niet nodig om het openbaar lichaam zwaar op te tuigen. Om deze reden is gekozen voor een inrichting van de GR waarbij slechts aan de minimale eisen op grond van de Wgr wordt voldaan, te weten: de instelling van een algemeen bestuur, dagelijks bestuur en voorzitter, een minimale vergaderfrequentie van het algemeen bestuur van 2x per jaar, en het opstellen van een begroting en jaarrekening.

Voor zover nodig worden de artikelen van de GR AV hieronder kort toegelicht. Daarbij wordt met name een relatie gelegd met de wettelijke bepalingen op grond van de Wgr.

Artikelsgewijs

Artikel 1

Dit artikel geeft een definitie van de belangrijkste begrippen. Bij de definitie van gedeputeerde staten is aangegeven dat het gaat om het college van gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland. Dit is in overeenstemming met artikel 29 Wgr waarin een regeling is opgenomen voor het geval sprake is van provincie overschrijdende samenwerking (zoals in dit geval). In artikel 29 wordt bepaald dat bevoegdheden van gedeputeerde staten worden uitgeoefend door gedeputeerde staten van de provincie waarin de plaats van vestiging is gelegen. In artikel 2, lid 2 GR AV is bepaald dat Gorinchem de plaats van vestiging is zodat gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland bevoegd is. Op grond van artikel 29 Wgr moet in bepaalde gevallen tevens overleg plaatsvinden met de provincie Utrecht of moet deze provincie worden geïnformeerd.

Artikel 2

Er is sprake van een openbaar lichaam zoals omschreven in artikel 8, lid 1 van de Wgr. Het hebben van rechtspersoonlijkheid betekent dat het openbaar lichaam zelfstandig kan deelnemen aan het maatschappelijk verkeer. Het openbaar lichaam kan medewerkers in dienst nemen en overeenkomsten sluiten of bijvoorbeeld

subsidie aanvragen. Dit laatste heeft tot voordeel dat de rechten en plichten die samenhangen met een subsidie daarmee rusten op alle deelnemers van de GR. Op grond van artikel 10, lid 3 Wgr dient een regeling een plaats van vestiging aan te wijzen. Hier is gekozen voor de gemeente Gorinchem.

Artikel 3

Op grond van artikel 12, lid 1 Wgr heeft een openbaar lichaam drie verplichte bestuursorganen: een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter.

Artikel 4

Op grond van artikel 10, lid 1 Wgr dient een regeling het belang te vermelden waarvoor zij is getroffen of gewijzigd. Het belang moet zo omschreven worden dat de taken en bevoegdheden die bij de GR worden gelegd, passen binnen het belang. Om deze reden is de doelstelling ruim omschreven. Voor een nadere beschrijving van de taken van de GR wordt verwezen naar het door het bestuur vastgestelde [adviesdocument](#).

Artikel 5

De taken en bevoegdheden zijn niet heel gedetailleerd beschreven. Dit is ook niet nodig. Er is geen sprake van overdracht van bestuursrechtelijke bevoegdheden. Met uitzondering van het realiseren van subsidiemogelijkheden worden geen bestuursrechtelijke bevoegdheden bij de GR neergelegd. Bij de bevoegdheid tot het aanvragen van subsidie is sprake van mandaat aan het algemeen bestuur. Dit betekent dat deze bevoegdheid wordt uitgeoefend namens de deelnemers. Het algemeen bestuur heeft de mogelijkheid om ondermandaat te verlenen aan de regiosecretaris.

Artikel 6

Er is sprake van een collegeregelings aangezien de regeling is aangegaan door de colleges van de deelnemende gemeenten. Op grond van artikel 13, lid 6 Wgr worden bij een collegeregelings de leden van het algemeen bestuur door de colleges uit hun midden aangewezen. Er is voor gekozen om specifiek te bepalen dat iedere deelnemende gemeente een burgemeester en een wethouder aanwijst. De Wgr biedt deze mogelijkheid.

Artikel 7

Voor de werkwijze van het algemeen bestuur is aangesloten bij de artikelen 22 en 23 van de Wgr. Daarbij worden enkele bepalingen uit de Gemeentewet die betrekking hebben op de vergaderorde van toepassing verklaard. De vergaderfrequentie van het algemeen bestuur is tweemaal per jaar. Dit is het minimum zoals opgenomen in de Wgr. Iedere deelnemer beschikt over één stem, dit houdt in dat beide vertegenwoordigers van een gemeente samen één stem hebben. Beslissingen worden genomen bij volstrekte meerderheid (de helft + 1). Aangezien er 3 stemmen zijn worden besluiten dus genomen als minimaal twee gemeenten daarmee instemmen.

Artikel 8

Uitgangspunt is dat alle bevoegdheden bij het algemeen bestuur liggen. De Wgr bepaalt echter dat sommige bevoegdheden bij het dagelijks bestuur liggen, deze bevoegdheden worden in artikel 12 van de regeling opgesomd.

Artikel 9

De artikelen 16 t/m 19 a van de Wgr regelen de verantwoordings- en informatieplicht van (de leden van) het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur. De leden van het algemeen bestuur zijn verantwoording schuldig aan de colleges die hen hebben aangewezen maar ook aan de raden van hun gemeenten. Tevens hebben zij een inlichtingenplicht richting eigen colleges en raden. Het algemeen bestuur is in zijn geheel ook verplicht om de gevraagde inlichtingen aan raden te verstrekken. De Wgr bepaalt dat in de GR moet worden geregeld op welke wijze invulling wordt gegeven aan de inlichtingen en verantwoordingsplicht. Hierover is summier iets opgenomen in dit artikel.

Artikel 10

Artikel 14 van de Wgr bepaalt dat het dagelijks bestuur uit de voorzitter en minimaal twee leden moet bestaan. De leden van het dagelijks bestuur worden door en uit het algemeen bestuur gekozen. De leden mogen niet allemaal uit dezelfde gemeente afkomstig zijn. Op grond van artikel 14, lid 3 mogen de leden van het dagelijks bestuur nimmer de meerderheid van het algemeen bestuur uitmaken. Nu het algemeen bestuur uit 6 leden bestaat en het dagelijks bestuur uit 3 leden is aan deze voorwaarde voldaan.

Artikel 11

Over de vergaderingen van het dagelijks bestuur zijn geen bepalingen opgenomen in de Wgr. Enkele artikelen uit de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing verklaard.

Artikel 12

Sinds de wijziging van de Wgr per 1 januari 2015 zijn de bevoegdheden van het dagelijks bestuur expliciet opgenomen in artikel 33b van de Wgr. Voor de duidelijkheid worden deze bevoegdheden ook vermeld in de GR.

Artikel 13

Lid 1 en lid 3 zijn overeenkomstig artikel 19a van de Wgr op grond waarvan (de leden van) het dagelijks bestuur verantwoording schuldig zijn aan het algemeen bestuur en inlichtingen dienen te verstrekken. Lid 2 is een uitwerking van artikel 17 Wgr. Lid 4 komt overeen met artikel 19a, lid 3 Wgr.

Artikel 14

Op grond van artikel 13, lid 9 Wgr wordt de voorzitter door en uit het algemeen bestuur aangewezen. Hoewel dit niet uitdrukkelijk wordt vermeld kan worden aangenomen dat dit ook geldt voor de plaatsvervangend

voorzitter. Het is mogelijk om in de regeling een nadere bepaling op te nemen over de aan te wijzen voorzitter. Dat is hier gebeurd door te bepalen dat de voorzitter een van de burgemeesters is.

Artikel 15

De bevoegdheden van de voorzitter zijn opgenomen in artikel 33d Wgr. Artikel 15 sluit aan bij deze wettelijke bepaling.

Artikel 16

Er is sprake van een ambtelijk team dat onder leiding staat van de regiomanager en in dienst is van de GR. Op grond van artikel 33b van de Wgr liggen de personele bevoegdheden bij het dagelijks bestuur. De regiomanager heeft ook de functie van secretaris van het bestuur hetgeen betekent dat hij aanwezig is bij de vergaderingen en stukken mede ondertekent.

Artikel 17

De bevoegdheid tot het opstellen van de verordeningen overeenkomstig artikel 212 en 213 Gemeentewet ligt bij het algemeen bestuur. Artikel 17 is in overeenstemming met de genoemde artikelen uit de Gemeentewet.

Artikel 18

De bepaling omtrent de begroting is overeenkomstig de artikelen 34 t/m 35 van de Wgr. Bij de wijziging van de Wgr per 1 januari 2015 is de termijn voor het indienen van een zienswijze door de raden verruimd naar 8 weken. Op grond van artikel 35, lid 5 Wgr kan in de regeling worden bepaald dat van bepaalde voorschriften kan worden afgeweken als het gaat om begrotingswijzigingen. Op grond van deze bepaling is in artikel 18, lid 7 vastgelegd dat begrotingswijzigingen direct kunnen worden vastgesteld indien deze niet rechtstreeks leiden tot verhoging van de bijdragen voor de deelnemers.

Artikel 19

De bepaling omtrent de jaarrekening is in overeenstemming met de financiële bepalingen uit de Wgr.

Artikel 20

De regeling omtrent de zorg over, het toezicht op, de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden van de regio is overeenkomstig de Archiefwet 1995.

Artikel 21

Artikel 9 Wgr bepaalt dat een voor onbepaalde tijd getroffen regeling bepalingen inhoudt omtrent wijziging, opheffing, toetreding en de gevolgen van uittreding met inachtneming van artikel 1. In artikel 21 staat vermeld dat een besluit tot toetreding in eerste instantie wordt genomen door het college van de gemeente die wenst toe te treden, met toestemming van de raad. Als voorwaarde voor de toetreding is bepaald dat de gemeenteraden van alle deelnemers in moeten stemmen met de toetreding. Daarnaast kan het algemeen bestuur (financiële) voorwaarden verbinden aan de toetreding.

Artikel 22

Op grond van artikel 9 Wgr moet de GR bepalingen omvatten omtrent uittreding van de deelnemers. Het is mogelijk bepalingen op te nemen die slechts procedureel van aard zijn maar het is ook mogelijk meer inhoudelijke bepalingen op te nemen. Het besluit tot uittreding wordt genomen door het college van de uittredende gemeente, met toestemming van de raad. Dit besluit moet los worden gezien van het besluit van het algemeen bestuur waarbij de financiële consequenties van de uittreding in beeld worden gebracht. In lid 3 wordt een inhoudelijk criterium gegeven met betrekking tot de financiële consequenties van de uittreding. Bepaald is dat aangesloten wordt bij desintegratiekosten voor een periode van maximaal 3 jaar.

Artikel 23

Op grond van artikel 9 Wgr moet de GR ook bepalingen bevatten omtrent wijziging van de regeling. Geregeld is dat het algemeen bestuur een voorstel tot wijziging in procedure brengt bij de deelnemers. De colleges van de deelnemers zijn bevoegd om te besluiten tot wijziging. Uitgangspunt van de Wgr is dat alle deelnemers moeten instemmen met het besluit tot wijziging. Van dat uitgangspunt kan worden afgeweken maar daarvoor is hier niet gekozen.

Artikel 24

Op grond van artikel 9 Wgr moet de GR ook bepalingen bevatten omtrent opheffing van de regeling. Uitgangspunt van de Wgr bij een besluit tot opheffing is dat sprake is van unanimiteit maar van dit uitgangspunt kan eveneens worden afgeweken. Hiervoor is niet gekozen. Een besluit tot opheffing bevat tevens een concept-liquidatieplan. In de regeling is aangegeven welke onderwerpen moeten zijn opgenomen in het liquidatieplan. Het concept-liquidatieplan wordt voor een zienswijze voorgelegd aan de raden. Artikel 24, lid 4 is in overeenstemming met het bepaalde in artikel 9, lid 3 Wgr.

Artikel 25

Een regeling kan pas in werking treden als deze op de voorgeschreven wijze bekend is gemaakt. Artikel 26 Wgr regelt op welke wijze bekendmaking dient plaats te vinden. De gemeente Gorinchem is aangewezen als gemeente die zorgdraagt voor de bekendmaking. De gemeente Gorinchem is tevens aangewezen als plaats van vestiging.