

Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Doelstellingen en criteria subsidie- en accommodatiebeleid
Zaaknummer	:	1040284
Portefeuillehouder	:	Wethouder Visser
Publicatieniveau	:	Openbaar
Behandelend ambtenaar	:	Ser Janssen

Gevraagd Besluit

De gemeenteraad van Molenlanden besluit:

1. de notitie Doelstellingen en criteria voor het subsidiebeleid, accommodatie- en vastgoedbeleid en het integraal huisvestingsplan scholen vast te stellen;
2. kennis te nemen van het plan van aanpak voor de integrale aanpak voor het opstellen van het subsidiebeleid, het accommodatie- en vastgoedbeleid en het integraal huisvestingsplan scholen.

Inleiding

Aanleiding

Voor de gemeente Molenlanden ligt er een aantal harmonisatieopgaven. Onderdeel daarvan is een subsidiebeleid, een accommodatiebeleid (inclusief vastgoed- en tarievenbeleid) en één Integraal Huisvestingsplan voor onderwijs. Bij het verkennen en formuleren van deze opgaven werd duidelijk dat er samenhang tussen deze opgaven bestaat en dat het beleid hiervoor vanuit dezelfde doelstellingen en criteria kan worden vormgegeven.

Belang

Het belang van een samenhangend subsidiebeleid, accommodatiebeleid en integraal huisvestingsplan scholen (IHP) bestaat eruit dat:

1. meerdere partijen gebruik maken van subsidies “en” accommodaties en derhalve aanvragen vanuit beide aspecten op elkaar dienen te worden afgestemd en gewogen;
2. de beweegreden van de gemeente voor de toewijzing van subsidies en accommodaties dezelfde is, namelijk een bijdrage leveren aan de doelstellingen uit het samenlevingsprogramma;
3. we streven naar de optimalisatie van accommodaties en financiën in verband met de bezuinigingsopgave;

4. door vraagstukken integraal voor te leggen wordt de raad in staat gesteld een zo zorgvuldig mogelijke afweging te maken.

Centrale vraag

De centrale vraag is tweeledig.

1. Hoe komen we tot een integrale afweging van initiatieven van inwoners, verenigingen en organisaties die zich inzetten voor de samenleving?
2. Hoe garanderen we een zo efficiënt mogelijk gebruik van financiën en accommodaties op basis van een scope van 15 jaar?

Bestaand beleid, kaders en eerdere besluiten

Het huidige subsidiebeleid is vastgelegd in de algemene subsidieverordeningen en afwegingskaders van de voormalige gemeenten Molenwaard en Giessenlanden. In 2018 hebben alle verenigingen bericht ontvangen dat de subsidies voor 2 jaar werden bevroren. In deze twee jaar moeten we komen tot één subsidiebeleid voor de gemeente Molenlanden.

Het accommodatiebeleid van Molenwaard (Strategische beleidskaders gemeentelijke vastgoed gemeente Molenwaard –2013) en Giessenlanden (Visie Vastgoedbeleid Giessenlanden – 2015) zijn beide verouderd en komen wat betreft opbouw niet overeen. De huurders/gebruikers is nog niet medegedeeld dat we komend jaar een nieuw beleid gaan opstellen. Rechten en plichten van huurders en exploitanten zijn middels privaatrechtelijke contracten vastgelegd.

De zorgplicht voor huisvesting van scholen werd door de voormalige gemeenten Molenwaard en Giessenlanden uitgevoerd op basis van de lokale verordeningen huisvesting onderwijs. Eerder bestond er nog geen huisvestingsplan voor de lange termijn.

Op 16 september heeft het college tijdens een presentatie de raad geïnformeerd over de voorgenomen aanpak voor het nieuwe subsidiebeleid, accommodatiebeleid en het IHP. Tijdens deze bijeenkomst heeft de raad aangegeven dat zij de uitgangspunten wil vaststellen.

Betrokkenheid derden en maatschappelijk draagvlak

Nieuw subsidiebeleid en accommodatiebeleid kan niet tot stand komen zonder het gesprek met verenigingen en organisaties; met hen willen we in beeld brengen wat zij nodig hebben om sterk en toekomstbestendig te zijn en te blijven. Dit tegen het licht van de bezuinigingsopgave die de gemeente nu eenmaal heeft en de verwachte gelden die nodig zijn op het gebied van onderwijshuisvesting. Met andere woorden: ook wanneer de vitaliteit van een initiatief of een vereniging dermate slecht is dat we niet meer willen investeren in accommodatie, moeten we dat durven benoemen.



Gesprekken met verenigingen hebben een belangrijke plaats in de totstandkoming van het nieuwe subsidiebeleid en accommodatiebeleid. Er zal terugkoppeling plaats vinden aan de raad naar aanleiding van de gesprekken met de samenleving. We zullen gebruik maken van kennis en contacten van “de verbinders”.

Argumentatie

Subsidie- en accommodatiebeleid zijn beleidsinstrumenten. Het zijn manieren om inwoners, verenigingen en organisaties te ondersteunen bij het realiseren van activiteiten die meerwaarde hebben voor de Molenlandse samenleving.

Notitie Doelstellingen en criteria

De doelstellingen waar initiatieven, verenigingen en stichtingen aan bijdragen zijn op diverse plaatsen in het Samenlevingsprogramma geformuleerd. Voor de precieze argumentatie verwijzen we naar de notitie Doelstellingen en criteria. De doelstellingen die zijn geformuleerd in het kader van subsidies en accommodaties zijn gedestilleerd uit het Samenlevingsprogramma en aangevuld met een zestal specifieke doelstellingen. De doelstellingen vanuit het Samenlevingsprogramma zijn:

1. een initiatief, vereniging of stichting draagt bij aan sociale cohesie of;
2. een initiatief, vereniging of stichting draagt bij aan leefbaarheid of;
3. een initiatief, vereniging of stichting draagt bij aan gezondheid;
4. een initiatief, vereniging of stichting draagt bij aan duurzaamheid.

Aanvullend nemen we op:

5. voorzieningen met een breder/meer integraal maatschappelijk bereik krijgen prioriteit;
6. initiatieven die uitgaan van eigen kracht en verantwoordelijkheid krijgen prioriteit;
7. een besluit is gericht op de lange termijn en toekomstbestendig;
8. een initiatief, vereniging of stichting heeft oog voor de beheersing van risico's en maakt dat inzichtelijk bij de aanvraag;
9. we streven evenwicht tussen vraag en aanbod na.

Aan de hand van deze doelen worden criteria opgesteld die de gemeente hanteert om te kunnen beoordelen in welke mate verenigingen en inwonersinitiatieven bijdragen aan gestelde doelen. Het inbouwen van flexibiliteit wordt van belang geacht. Tevens zal er aandacht voor zijn dat de administratieve lasten voor partijen beperkt blijven en in verhouding staan tot de tegenprestatie.



We vinden belangrijk dat partijen drijven op eigen kracht, gericht zijn op samenwerking en een gezonde financiële uitgangspositie. Het huidige beleid dat dorpshuizen geen exploitatiesubsidies ontvangen wensen we te continueren.

Ten aanzien van het IHP wordt opgemerkt dat de onderwijshuisvesting een wettelijke taak is, de genoemde criteria zijn hierop dan ook niet van toepassing.

Plan van aanpak

Het subsidiebeleid vertoont sterke samenhang met het accommodatiebeleid en het Integraal Huisvestingsplan scholen (wat onderdeel wordt van het accommodatiebeleid). Deze samenhang bestaat eruit dat:

- a. De gemeente maatschappelijke partijen ondersteunt middels subsidies en het beschikbaar stellen van accommodaties.
- b. Het “instrumenten” zijn waarmee gemeentelijke doelstellingen bereikt worden.
- c. We zien dat schoolgebouwen de laatste decennia steeds meer multifunctionele ontmoetingsplekken zijn waar maatschappelijke partijen samenwerken.

Daarom worden de drie beleidsvelden integraal ontwikkeld. In het plan van aanpak is aangegeven hoe we dit integrale proces vormgeven.

Financiële consequenties

- De kosten van het proces (projectkosten) om te komen tot het nieuwe beleid worden vanuit diverse budgetten gedekt binnen de begroting van 2019 (€ 70.000,-) en 2020 (€ 159.800,-). In het Plan van aanpak wordt hier nader op ingegaan. Een voorstel voor de projectkosten 2021, die momenteel worden ingeschat op € 10.000,- voor externe ondersteuning bij de implementatie en inrichting van een vastgoedtool, zullen we betrekken bij de Kadernota 2021. In het Plan van aanpak vindt u een meer gedetailleerd financieel overzicht van de projectkosten.
- De financiële consequenties van het nieuwe beleid en het nog op te stellen IHP zijn nog niet bekend. Er is geen formele bezuinigingsopgave geformuleerd. In het kader van de gemeentelijke bezuinigingsopgave zal echter onderzocht worden of er mogelijkheden zijn tot bezuiniging of optimalisatie.
- Met ingang van de begroting 2020 is rekening gehouden met een compensatie van OZB voor verenigingen en instellingen tot een bedrag van € 200.000,00. Dit is een indicatief bedrag. De invulling van de mate van compensatie en aan welke verenigingen en instellingen deze wordt toegekend zal nog nader worden uitgewerkt.



Vervolgproces en communicatie

In het plan van aanpak is beschreven welke vervolgstappen er in de drie opgaven worden gezet en hoe de onderlinge afstemming via een regietafel wordt geborgd. Verder bevat het plan van aanpak een aparte communicatieparagraaf waarin de uitgangspunten van die aanpak zijn beschreven. Hoofddlijn hiervan is dat we omgevingsbewust communiceren. Aan de hand van een communicatiekalender wordt verdere invulling gegeven aan de specifieke communicatieactiviteiten per mijlpaal.

Bijlagen:

- Notitie Doelstellingen en criteria voor Subsidiebeleid, Accommodatie- en vastgoedbeleid en het Integraal Huisvestingsplan scholen
- Plan van Aanpak Subsidiebeleid, Accommodatie & vastgoedbeleid, Integraal Huisvestingsplan scholen



Raadsbesluit

Onderwerp : Doelstellingen en criteria subsidie- en accommodatiebeleid
Zaaknummer : Wethouder Visser
Portefeuillehouder : 1040284

De raad van de gemeente Molenlanden, gelezen hebbend bovenstaand voorstel, besluit:

1. de notitie Doelstellingen en criteria voor het subsidiebeleid, accommodatie- en vastgoedbeleid en het integraal huisvestingsplan scholen vast te stellen;
2. kennis te nemen van het plan van aanpak voor de integrale aanpak voor het opstellen van het subsidiebeleid, het accommodatie- en vastgoedbeleid en het integraal huisvestingsplan scholen.

Aldus besloten tijdens de openbare raadsvergadering van de gemeente Molenlanden, gehouden op 28 januari 2020.

de griffier,

de voorzitter,

drs. M.A.J. Teunissen

drs. T.C. Segers MBA

